

# ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ЗАЈЕДНИЧКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА  
ГРАДА ВАЉЕВА И ОПШТИНЕ ОСЕЧИНА

ЗА 2024. ГОДИНУ

Подносилац:  
Заједничко правобранилаштво Града Ваљева и Општине Осечина

---

Ваљево, 2025. година

## С А Д Р Ж А Ј

|   |   |
|---|---|
| I Уводне напомене .....                   | 1 |
| II Надлежност и овлашћења .....           | 1 |
| III Општи подаци о предметима .....       | 2 |
| IV Подаци о предметима по областима ..... | 5 |
| V Организација рада и кадрови .....       | 7 |
| VI Финансирање Правобранилаштва.....      | 7 |
| VII Закључна разматрања .....             | 7 |

**ИЗВЕШТАЈ**  
**О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА**  
**ГРАДА ВАЉЕВА И ОПШТИНЕ ОСЕЧИНА**  
**ЗА 2024. ГОДИНУ**

**I УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

На основу чл. 2.ст 4. Закона о правобранилаштву („Службени гласник Републике Србије“ бр. 55/14) чл. 13. став 1., 20. став 1. тачка 27), 24.став 1. и члана 88. став 1. Закона о локалној самоуправи (“Службени гласник РС” број 129/07 и 83/14 – други закон), члана 14. став 1., 35. став 1. тачка 6) и члана 97.став 1. Статута Града Ваљева (“Службени гласник Града Ваљева” број 19/08) Скупштина Града Ваљева, на седници одржаној 26.12.2014. године донела је Одлуку о Заједничком правобранилаштву Града Ваљева и општина Лајковац, Љиг, Мионица и Осечина, а потом и Одлуку о измени одлуке о Заједничком правобранилаштву Града Ваљева и општина Лајковац, Љиг и Осечина бр. 011-82/2020-04 од 30.09.2020. године као и све друге општине - оснивачи, а дана 24.06.2022. године Скупштина Града Ваљева донела је Одлуку о измени одлуке Града Ваљева и општина Лајковац, Љиг и Осечина, а исто је учинила и Општина Осечина.

**II НАДЛЕЖНОСТ И ОВЛАШЋЕЊА**

На основу Одлуке о оснивању, Одлуке о измени одлуке о Заједничком правобранилаштву Града Ваљева и општина Лајковац, Љиг и Осечина бр. 011-82/2020-04 од 30.09.2020. године, Одлуке о измени одлуке Града Ваљева и општина Лајковац, Љиг и Осечина од 24.06.2022. године – Заједничко правобранилаштво, предузимало је законом предвиђене мере и средства ради правне заштите имовинских права и интереса Града Ваљева и Општине Осечина, њихових органа који врше послове од интереса за Град и општине.

Заступање Града и општине, Правобранилаштво обавља по сили закона, на целој територији Републике Србије, и то како пред судовима, органима управе тако и пред другим надлежним органима.

Поред наведених правних субјеката, Правобранилаштво сходно чл. 14 и 15. Одлуке заступало је и друга правна лица у погледу њихових права и интереса као што су: Месне заједнице, Установе, Центар за културу, Центар за социјални рад и основне школе, Јавна предузећа, „Агроразвој – ваљевске долине“ и др. на основу посебних пуномоћја, која дају та правна лица, под условом да њихови интереси нису у супротности са интересима Града и општине за које се заступање обавља по сили закона.

У случајевима у којима то природа спора допушта, Заједничко правобранилаштво је пре покретања парнице или другог поступка, предузимало потребне мере ради споразумног решавања спорног односа. Ово овлашћење Правобранилаштва је сада ограничено само на закључивање вансудских поравнања за накнаде штете настале уједом паса луталица.

Коришћење овог овлашћења утицало је на смањење броја судских процеса и тиме и на благовремену заштиту имовинских права и интереса правних субјеката које Правобранилаштво заступа.

Правним лицима чија имовинска права и интересе заступа, Правобранилаштво је на њихов захтев, давало и правна мишљења у вези са закључивањем имовинско-правних уговора и правна мишљења о другим имовинско правним питањима (чл. 14. Одлуке).

Према Закону о враћању одузете имовине и обештећењу («Службени гласник РС» бр. 72/11, 108/2013, 142/2014, 88/2015 – Одлука УС, 95/2018 и 153/2020), Правобранилаштво учествује у поступцима где су Град и општина који заступа, обвезници враћања одузете имовине у натуралном облику, ако су на дан ступања на снагу овог закона: власници, држаоци или носиоци права коришћења на имовини.

Правобранилаштво, на основу посебних законских овлашћења поступа и као самостални државни орган.

У тим судским поступцима Правобранилаштво је странка – тужилац.

Оваква овлашћења прописана су чл. 14. Закона о промету непокретности («Службени гласник РС» бр. 93/2014, 121/2014 и 6/2015) и чл. 38. и 39. Закона о јавној својини.

Овлашћења Правобранилаштва, као самосталног државног органа, предвиђена су и Законом о јавној својини који прописује да се уговори о прибављању и отуђењу непокретности у својини јединице локалне самоуправе, закључују по претходно прибављеном мишљењу Правобранилаштва, а дужно је да поднесе и тужбу за поништење уговора који су закључени супротно прописима.

Такође, чланом 11. ст. 4. Закона о управним споровима («Службени гласник РС» бр. 111/09) предвиђено је да ако су управним актом повређена имовинска права и интереси Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, управни спор може да покрене и надлежно Правобранилаштво, дакле као странка у поступку, а не као законски заступник.

Правобранилаштво је овлашћено да пред Уставним судом покрене иницијативу за оцену уставности и законитости општих аката, када је угрожен интерес јединице локалне самоуправе.

Представници правобранилаштва ангажовани су у раду Комисија за накнаду нематеријалне штете у Граду Ваљеву.

### **III ОПШТИ ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТИМА**

У току 2024. године Правобранилаштво је имало у раду 1626 предмета и од овог броја завршено је 604 предмета, а остало незавршено 1022 предмета. У односу на претходни извештајни период број предмета је смањен за 2 предмета (0,12%).

По наведеним предметима пред судовима и органима управе одржано је укупно 646 расправа на којима су присуствовали овлашћени радници Правобранилаштва (припремна рочишта, главне расправе, увиђај, вештачења, извршења и др.) .

Од укупног броја одржаних рочишта у Основном суду, Привредном суду и Вишем суду у Ваљеву, пред органима управе Града и Комисијама Града Ваљева одржано је 639 расправа.

У Управном суду, Апелационом суду у Београду и Вишем суду у Београду и пред Агенцијом за реституцију одржано је 7 расправа.

Предмети који су у овом извештају означени као незавршени су они по којима судови или органи управе нису донели одлуке или те одлуке нису правоснажне.

И поред великог броја предмета и расправа одржаних поводом истих у свим предметима су од стране Правобранилаштва благовремено предузете све потребне радње, тако да није било негативних последица по правне субјекте које је овај орган заступао.

**Посматрано по уписницима стање предмета је следеће:**

| Уписник  | укупно у раду 2024. године | Решено     | Нерешено    |
|--|----------------------------|------------|-------------|
| “П” парнични поступак                              | 430                        | 183        | 247         |
| “Р” ванпарнични поступак                           | 272                        | 192        | 80          |
| “У” управни поступак                               | 603                        | 111        | 492         |
| “И” извршни поступак                               | 159                        | 39         | 120         |
| “ЈП” интерни предмети                              | 60                         | 60         | 0           |
| “Рес” реституција                                  | 62                         | 1          | 61          |
| “А” остављање имовин. захтева у кривичном поступку | 18                         | 2          | 16          |
| “ПР” превентивно деловање                          | 14                         | 8          | 6           |
| “М” правна мишљења                                 | 8                          | 8          | 0           |
|  | <b>1626</b>                | <b>604</b> | <b>1022</b> |

Од укупног броја предмета који су приказани у предходној табели стање и број предмета по општинама је следећи:

#### ГРАД ВАЉЕВО

| Врста предмета | број предмета | Решено | Нерешено |
|----------------|---------------|--------|----------|
| Парнични       | 388           | 159    | 229      |
| Ванпарнични    | 229           | 153    | 76       |
| Управни        | 564           | 104    | 460      |

|                                |             |            |            |
|--------------------------------|-------------|------------|------------|
| Предмети извршења              | 150         | 38         | 112        |
| Реституција                    | 60          | 1          | 59         |
| Остали предмети (А, Пр, ЈП, М) | 100         | 78         | 22         |
| <b>Свега:</b>                  | <b>1491</b> | <b>533</b> | <b>958</b> |

#### ОПШТИНА ЛАЈКОВАЦ

| Врста предмета    | број предмета | Решено   | Нерешено |
|-------------------|---------------|----------|----------|
| Парнични          | 1             | 0        | 1        |
| Предмети извршења | 2             | 0        | 2        |
| <b>Свега:</b>     | <b>3</b>      | <b>0</b> | <b>3</b> |

#### ОПШТИНА ЉИГ

| Врста предмета    | број предмета | Решено   | Нерешено |
|-------------------|---------------|----------|----------|
| Парнични          | 2             | 2        | 0        |
| Предмети извршења | 1             | 1        | 0        |
| <b>Свега:</b>     | <b>3</b>      | <b>3</b> | <b>0</b> |

Напомена: Што се тиче табеларних приказа предмета за Општине Лајковац и Љиг исти се сада односе само на заступања Основних школа са територије Општине Лајковац и Љиг и то на основу посебних пуномоћја које су нам школе дале.

#### ОПШТИНА ОСЕЧИНА

| Врста предмета    | број предмета | Решено | Нерешено |
|-------------------|---------------|--------|----------|
| Парнични          | 39            | 22     | 17       |
| Ванпарнични       | 43            | 39     | 4        |
| Управни           | 39            | 7      | 32       |
| Предмети извршења | 6             | 0      | 6        |
| Реституција       | 2             | 0      | 2        |

|                            |            |           |           |
|----------------------------|------------|-----------|-----------|
| Остали предмети (А, Пр, М) | 0          | 0         | 0         |
| <b>Свега:</b>              | <b>129</b> | <b>68</b> | <b>61</b> |

#### IV - ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТИМА ПО ОБЛАСТИМА

##### 1. ПАРНИЧНИ ПОСТУПАК

Од укупног броја предмета који су у извештајном периоду били у раду, парничних предмета је 430.

У овој области правоснажно је окончано 183 предмета или 42,56%, а остало незавршено 247 предмета или 57,44%.

На број незавршених предмета, пре свега утиче сложеност самог парничног поступка током кога се, у зависности од природе спора, морају извести многобројни докази (аслушање сведока, увиђаји, вештачења и сл.) што све утиче на дужину трајања поступка.

У знатној мери, број пренетих предмета је последица дужине трајања поступка, као и чињенице да се код овог органа као незавршени сматрају сви предмети по којима су донете првостепене пресуде које нису постале правоснажне, јер је против истих у току поступак по жалби једне од странака пред другостепеним судовима (Виши суд, Апелациони суд, Привредни апелациони суд, Врховни Касациони суд, и сл.).

У целини посматрано укупан број предмета у парничној области је мањи за 12 у односу на претходни извештајни период.

Према материји најзаступљенији су били предмети који се односе на накнаде штете настале уједом паса луталица – 190, радне спорове – 59, затим предмети који се односе на накнаде за фактичке експропријације - 58, накнада штете – 31 предмет и предмети који се односе на дуг – 27.

##### 2. ВАНПАРНИЧНИ ПОСТУПАК И ДРУГИ ПОСТУПЦИ ПО УПИСНИКУ «Р»

У ванпарничном поступку, за разлику од предходних година смањен је број предмета одређивања накнаде за експроприсане непокретности и земљиште које је изузето из поседа ранијих корисника, а повећан број предмета одређивања накнаде за земљиште одузето по Закону о ПЗФ-у. Нове експропријације више нису масовне као раније и код ових поступака у складу са законом питање накнаде се регулише углавном пред органима управе, споразумом о висини накнаде према тржишним условима.

Међутим, и поред смањења број предмета у овој области и чињенице да нове експропријације нису више бројне као раније, Град и општина ће и даље бити оптерећене обавезама исплате изузетно високих накнада које се одређују према тржишним ценама као и каматама које ове накнаде прате и то све до потпуног окончања свих поступака који су започети током ранијих година.

У целини посматрано законска регулатива у овој области не иде у прилог локалне самоуправе.

У извештајном периоду закључено је 130 уговора о вансудском поравнању по захтевима грађана за накнаду штете настале од уједа паса луталица.

У ванпарничној области број предмета стечајева и ликвидација је (пријаве потраживања) 45, предмета који се односе на одређивање накнаде за експроприисано земљиште и одузето по ПЗФ-у где су Град и општине прворедни или другоредни обвезници било је 21.

### 3. УПРАВНИ ПОСТУПАК И УПРАВНИ СПОР

У управној области у раду је било 603 предмета што је у односу на 2023. годину више за 30 предмета.

Што се тиче управних предмета исти се односе на уписе јавне својине, конверзија у Служби за катастар непокретности, експропријација, утврђивање јавног интереса, одговоре на тужбе у управном спору, иселења и др.

### 4. ИЗВРШНИ ПОСТУПАК

Извршни поступак представља последњу фазу поступка и покреће се предлогом за извршење који подноси поверилац чије се потраживање остварује у овом поступку. Извршни поступак претпоставља постојање извршне судске одлуке у форми пресуде, решења и судског поравнања.

Извршне исправе су и одлуке које су донете у управном поступку, као и у парничном поступку уколико гласе на испуњење новчане обавезе. Према Закону о извршењу и обезбеђењу (чл. 52.) извршење ради остварења новчаног потраживања правног лица одређује се на основу веродостојне исправе (фактуре, менице, чека, извода из оверених пословних књига и др.).

Према свим наведеним основама у извештајном периоду било је у раду укупно 159 предмета извршења што је за 49 предмета мање у односу на претходни период од чега је завршено 39 или 24,53 %, а остало незавршено 120 или 75,47 % предмета.

Што се тиче извршних предмета најбројнији су предмети за наплату новчаних потраживања Агроразвој – ваљевске долине (30 предмета), Града Ваљева за дуг за закуп станова из програма СИРП (22 предмета), предмети у којима Правобранилаштво заступа школе – 8, Апотекарске установе – 9, Месних заједница (5 предмета).

Остали предмети извршења односе се на извршења по основу правоснажних пресуда, решења и судских поравнања.

С обзиром да још нису окончани сви поступци одређивања накнаде у управном и ванпарничном поступку за земљиште које је одузето по Закону о експропријацији, ПЗФ-у и другим основама, Град и општина ће у наредном периоду бити оптерећене новим обавезама везаним за исплату накнаде што ће се одразити и на број предмета у извршној области у раду код овог Правобранилаштва.

Посебно имајући у виду да је над великим бројем Земљорадничких задруга окончан стечај, те да обавезе истих по основу накнаде за земљиште одузето по ПЗФ-у падају на терет Општина као супсидијарних законских јемаца.



## V ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА И КАДРОВИ

Број запослених у Правобранилаштву у току 2024. године био је – 5 радника у радном односу на неодређено време.

Квалификациона структура запослених је следећа:

- висока стручна спрема – 3 радника, дипломирани правници са положеним правосудним испитом
- средња стручна спрема – 2 радника са положеним стручним испитом.

Зараде запослених исплаћиване су у складу са Законом и уредбама, а према коефицијенту и основици која се примењује на све запослене, изабрана и постављена лица у органима управе. У извештајном периоду седиште органа се налазило у просторијама које припадају Граду Ваљевоу, што се с обзиром на близину судова и органа управе повољно одражавало на ефикасност у раду.

## VI ФИНАНСИРАЊЕ ПРАВОБРАНИЛАШТВА

Рад Правобранилаштва финансирани су оснивачи на основу Споразума о начину финансирања и обезбеђењу средстава за рад Заједничког правобранилаштва Града Ваљева и др. ЈП.бр. 48/21 од 22.09.2021. год. односно утврђеног обима послова и задатака и то:

|                   |       |
|-------------------|-------|
| -Град Ваљево      | 72,2% |
| -Општина Лајковац | 11,1% |
| -Општина Љиг      | 11,1% |
| -Општина Осечина  | 5,6%  |

Средства за рад Заједничког правобранилаштва дозначавана су на рачун Буџета Града Ваљева сагласно чл. 4 Споразума.

Финансијско – рачуноводствене послове за Правобранилаштво обављало је Одељење за финансије - Градске управе Града Ваљева, а што је кроз завршни рачун Буџета Града Ваљева за 2021. годину исказано у структури прихода и расхода Заједничког правобранилаштва Града Ваљева и других општина као органа.

Напомена: Имајући у виду да је Општина Лајковац из Заједничког правобранилаштва иступила 20.04.2022. године, а Општина Љиг 09.05.2022. године, потребно је закључити нови Споразум између Града Ваљева и Општине Осечина, којим ће се регулисати проценти учешћа Града Ваљева и Општине Осечина у финансирању рада Заједничког правобранилаштва. Иначе, Општина Осечина је наставила да финансира рад Правобранилаштва у проценту од 5,6% како је било регулисано Споразумом од 22.09.2021. године.

## VII – ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

1. Правобранилаштво је као законски заступник Града и општина оснивача пред судовима и органима управе предузимало мере правне заштите имовинских права и интереса ових правних

субјеката на основу овлашћења која су одређена Законом о правобранилаштву и Одлукама оснивача.

2. У извештајном периоду послови и задаци из делокруга рада Правобранилаштва обављени су уз поштовање законских рокова за њихово предузимање у складу са важећим прописима.

3. Исказани подаци о броју нерешених предмета у извештајном периоду у свим областима из делокруга рада Правобранилаштва последица су великог броја предмета, сложености или дужине трајања поступка, односно ефикасности рада органа управе или судова, који у наведеним предметима нису донели одлуке или те одлуке нису правоснажне.

4. Ефикасном и благовременом обављању послова и задатака у Правобранилаштву, допринео је професионалан однос радника према раду уз максимално ангажовање запослених, као и висок степен сарадње са другим органима Града и општина, Месним заједницама, школама и свим осталим субјектима.

**ЗАЈЕДНИЧКО ПРАВОБРАНИЛАШТВО  
ГРАДА ВАЉЕВА И ОПШТИНЕ ОСЕЧИНА**

Број: ЈП-19/25

Датум: 09.04.2025. године



**ПРАВОБРАНИЛАЦ**

Драгана Лабус