

Градско веће града Ваљева, решавајући по жалби Александра Селаковића, ул. Марка Краљевића број 26., Ваљево изјављену против Решења Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-17/2025-02 од 17.03.2025. године, на основу члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС" бр.18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23- одлука УС) и члана 57. став 1. тачка 5. Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева" бр. 5/19), на седници одржаној дана _____ 2025. године, донело је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ жалба Александра Селаковића, ул. Марка Краљевића број 26., Ваљево изјављену против Решења Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-17/2025-02 од 17.03.2025. године, **као неоснована.**

Образложење

Ожалбеним решењем број 317-17/2025-02 од 17.03.2025. године одбијен је као неоснован приговор уложен од стране Александра Селаковића на решење Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317- 901/2024-02 од 03.03.2025. године којим је утврђено да се пријава подносиоца приговора Александра Селаковића одбија због утrophка бесповратних средстава (средстава подстицаја) која се додељују крајњим корисницима (домаћинствима).

Против наведеног решења именовани је изјавио жалбу дана 01.04.2025. године. У жалби наводи да исту подноси јер Комисија за реализацију мера енергетске санације у свом Решењу број 317-17/2025-02 од 17.03.2025. године себи противзаконито дозвољава да мења услове јавног позива, који су изричито наведени у предметном јавном позиву, где их је та иста Комисија и поставила и јавно објавила, а све то након затварања тог јавног позива.

Одбијеним приговором број 317-901/2024-02 од Комисије за реализацију мера енергетске санације је тражио да његову пријаву поднету по овом Јавном позиву, рангира испред других пријава уз које није поднета документација, изричито тражена у члану VII, став 6 Јавног позива. Не улазећи у то да ли је, напред наведена, документација потребна за овај Јавни позив, услови наведени у конкурсној документацији се морају поштовати. Недопустиво је и противзаконито да се мењају услови из „Јавног позива“ након закључивања „Јавног позива“.

Уколико Комисија за реализацију мера енергетске санације сматра да су услови наметнути предметним Јавним позивом, а које је та иста Комисија самоиницијативно и наметнула у овај предметни Јавни позив, неадекватни, Комисија за реализацију мера енергетске санације и даље има прилику да поништи овај предметни Јавни позив и да га поново распише, овај пут са новим условима у том поновљеном Јавном позиву онаквим какви сама Комисија жели да буду ти

услови у Јавном позиву овога пута. Иначе је Комисија за реализацију мера енергетске санације дужна да поштује услове које је сама самоиницијативно наметнула у Јавни позив који је сама објавила.

Из напред наведених разлога тражи од Градског већа града Ваљева, као другостепеног органа да поништи ожалбено Решење број 317-17/2025-02 од 17.03.2025. године и да прихвати његов приговор означен као број 317-901/2024-02 од 03.03.2025. године.

Комисија за реализацију мера енергетске санације сходно члану 166. став (2) ЗУП доставила је Градском већу одговор на наводе жалбе.

У одговору на жалбу Комисија налази да је жалба неоснована и у свему остаје при наводима из ожалбеног решења из следећих разлога:

Градско веће града Ваљева донело је Правилник о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане у Србији“ број 312-788/2023-01/5 од 25.08.2023. године којим се уређује циљ спровођења мера, мере које се суфинансирају, начин расподеле средстава подстицаја, услови за расподелу и коришћење средстава, учесници у реализацији мера, начин њиховог учешћа и улоге, начин и услови пријаве на јавни позив и критеријуми за селекцију привредних субјеката, начин и услови пријаве на јавни позив и критеријуми за избор домаћинства, праћење реализације и извештавање.

На основу донетог Правилника, Градско веће града Ваљева расписало је дана 01.10.2024. године Јавни позив за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2024. годину којим су ближе одређени услови које крајњи корисник треба да испуни као и обавезну документацију коју исти морају поднети уз пријаву.

Наведеним Јавним позивом прописано је да укупна бесповратна средства које град Ваљево заједно са средствима Министарства додељује путем овог позива износе 34.500.000,00 динара.

За сваку од мера енергетске санације ограничена су максимална укупна средства подстицаја, а крајњи корисник је дужан да обезбеди разлику до пуног износа укупне вредности.

Пријава на јавни позив обавезно садржи:

- 1) потписан и попуњен Пријавни образац за суфинансирање мера енергетске ефикасности (Прилог 1) са попуњеним подацима о мери/пакету за који се конкурише и о стању грађевинских (фасадних) елемената и грејног система објекта;
- 2) доказ о власништву;

- (1) Извод из листа непокретности/ уговор о купопродаји/уговор о поклону/правноснажно оставинско решење или други одговарајући документ из кога несумњиво произилази да је подносилац пријаве власник објекта,
- (2) Уколико више лица имају право сувојине на објекту, потребно је доставити изјаве сагласности свих сувласника објекта оверене од стране јавног бележника, приликом пријаве,
- 3) уколико пријаву подноси корисник објекта, неопходно је да достави пријаву пребивалишта на адреси објекта који пријављује и писану сагласност власника објекта оверену од стране јавног бележника,
- 4) доказ о легалности објекта:
 - (1) Употребна дозвола, или
 - (2) Решење о озакоњењу, или
 - (3) Извод из листа непокретности из кога произилази да је објект уписан у складу са прописима о изградњи или
- 5) фотокопија личне карте или очитана лична карта подносиоца пријаве;
- 6) фотокопију рачуна за утрошену електричну енергију у претходном месецу, ради доказа да се у пријављеном стамбеном објекту станује током целе године (минимална потрошња не може бити мања од 100 kWh месечно);
- 7) предмер и предрачун/профактура за материјал и опрему са уградњом издата од привредног субјекта са листе директних корисника (привредних субјеката) коју је објавило Град Ваљево, издата након објављивања јавног позива, као и атесте/извештаје који доказују испуњеност минималних услова енергетске ефикасности из одељка I.

Јавни позив ће трајати до утрошка средстава, а најдуже до 31.12.2024. године.

Подношење пријава започиње десетог дана од дана објављивања Јавног позива, а уколико десети дан од дана објављивања Јавног позива пада у недељу или други дан када се по закону не ради, пријаве се подnose првог наредног радног дана, односно 14.10.2024. године.

Све пријаве које се поднесу пре 14.10.2024. године се неће узимати у разматрање.

Подносилац пријаве, крајњи корисник Александар Селаковић поднео је дана 14.10.2024. године пријаву на јавни позив, заведену под бројем 317-901/2024-02 и предата на писарници Градске управе града Ваљева у 09,30 часова.

У поглављу X. Јавног позива „УТВРЂИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА“ прописано је да Комисија утврђује испуњеност услова за доделу бесповратних средстава на основу прегледа поднете документације из поглавља VII. Јавног позива и теренског обиласка ради увида у стање објекта и проверу података у пријави на Јавни позив.

Бесповратна средства се додељују према критеријуму редоследа пријема пријава (узима се у обзир датум и време пријема пријаве) које у складу са ставом 1. овог одељка испуњавају услове Јавног позива.

Након прегледа свих поднетих пријава, Комисија је започела теренски обилазак подносиоца пријаве/крајњих корисника за чије је пријаве утврђено да је поднета сва неопходна документација и то редом како су пријаве на јавни позив предаване и завођене на писарници Градске управе града Ваљева.

Након обиласка терена односно домаћинстава одређеног броја подносиоца пријаве/крајњих корисника и утврђивања свих неопходних чињеница потребних за доношење одлуке о додели средстава, Комисија за реализацију мера енергетске санације утврдила је да су бесповратна средства подстицаја утрошена и сачинила је предлог Одлуке о додели бесповратних средстава крајњим корисницима за спровођење мера енергетске санације.

Предлог Одлуке о додели бесповратних средстава крајњим корисницима за спровођење мера енергетске санације сачињен је тако да први број пријаве крајњег корисника којем су додељена бесповратна средства је 317-670/2024-02 од 14.10.2024 године, а последњи број предмета крајњег корисника, којем су додељена средства је 317-890/2024-02 од 14.10.2024. године, а све по реду пријава и након обиђеног терена пријава за које је по редном броју било бесповратних средстава.

На основу предлога Комисије, Градско веће града Ваљева донело је дана 27.02.2025.године Одлуку о додели бесповратних средстава крајњим корисницима за спровођење мера енергетске санације број 317-12/2025-02.

Што се тиче навода жалиоца да је Комисија самоиницијативно наметнула услове Јавног позива а затим их и занемарила, непоштујући исте, Комисија истиче да су задаци и начин поступања Комисије уређени наведеним Правилником и на основу њега расписаним Јавним позивом.

Такође, на све акте које Комисија доноси сагласност даје Министарство рударства и енергетике.

Истина је да не поседује све поднете пријаве јавним позивом тражене атесте/извештаје, али с обзиром на велики број поднетих пријава и да је циљ спровођења мера енергетске санације породичних кућа и станова унапређење енергетске ефикасности у стамбеном сектору и повећано коришћење обновљивих извора енергије у домаћинствима на територији града Ваљева, Комисија је одлучила да и поред могућности предвиђеној у поглављу X Јавног позива да у току поступка утврђивања испуњености услова Комисија може од подносиоца пријаве, према потреби, затражити додатну документацију и информације исте не тражи.

Комисија је сматрала да би било несувисло тражити недостајуће атесте/извештаје с обзиром да се исти налазе у поднетим пријавама директних

корисника(привредних субјеката) који се налазе на листи директних корисника који испуњавају услове прописане јавним позивом за привредне субјекте са које су и подносиоци пријава бирали извођаче радова. Комисија је сматрала да се тражењем наведених атеста/извештаја од подносиоца пријаве које исте нису поднели не би другачије утицало на прихватање или неприхватање њихових пријава с обзиром да исти испуњавају све остале услове за доделу бесповратних средстава односно да су исти поднели сву релевантну документацију на основу које Комисија може донети одлуку о испуњености односно неиспуњености услова за доделу бесповратних средстава.

С тога Комисија остаје при разлозима изнетим у оспореном решењу и предлаже да другостепени орган жалбу одбије као неосновану.

Поступајући по изјављеној жалби овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица.

По оцени навода у жалби, ожалбеног решења, одговора на жалбу и списка предмета, овај орган је у складу са одредбама члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) и став (2) Закона о општем управном поступку, нашао да жалба није основана.

По спроведеном поступку утврђено је следеће:

Овај орган прихвата у целости наводе Комисије као првостепеног органа дате у одговору на жалбу од 07.04.2025. године.

Правилно је по оцени овог органа, првостепени орган ожалбеним решењем одбио приговор жалиоца на Решење Комисије број 317-901/2024-02 од 03.03.2025. године као неоснован.

Чланом 19. Правилника о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане у Србији“ број 312-788/2023-01/5 од 25.08.2023. године прописано је да право учешћа на Јавном позиву имају домаћинства која станују у породичним кућама и становима, а која испуњавају услове у складу са Јавним позивом.

Чланом 20. наведеног Правилника прописано је да јавни позив садржи:

- 1) правни основ за расписивање јавног позива,
- 2) предмет суфинансирања,
- 3) корисници услуга и радова,
- 4) висина бесповратних средстава,
- 5) услове за учешће на јавном позиву,
- 6) документацију коју подносилац мора поднети уз пријавни образац,
- 7) начин и рок подношења пријаве,
- 8) поступак одобравања средстава,

- 9) начин објављивања одлуке о остваривању права на бесповратна средства грађанима и стамбеним заједницама за спровођење мера енергетске санације по јавном позиву.

На основу наведеног Правилника, Градско веће града Ваљева расписало је дана 01.10.2024. године Јавни позив за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2024. годину који садржи све обавезне елементе прописане Правилником.

У поглављу X. Јавног позива „УТВРЂИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА“ прописано је да Комисија утврђује испуњеност услова за доделу бесповратних средстава на основу прегледа поднете документације из поглавља VII. Јавног позива и теренског обиласка ради увида у стање објекта и проверу података у пријави на Јавни позив.

Бесповратна средства се додељују према критеријуму редоследа пријема пријава (узима се у обзир датум и време пријема пријаве) које у складу са ставом 1. овог одељка испуњавају услове Јавног позива.

У току поступка утврђивања испуњености услова Комисија може од подносиоца пријаве, према потреби, затражити додатну документацију и информације.

У поглављу III став 1. Јавног позива за учешће директних корисника (привредних субјеката) у спровођењу мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева „ОБАВЕЗНА ДОКУМЕНТАЦИЈА УЗ ПРИЈАВУ“ прописано је да пријава коју на јавни позив подноси привредни субјект садржи Пријавни образац, Изјаву и Атесте/Извештаје о испитивању опреме и производа која мора да испуни минималне критеријуме енергетске ефикасности.

Имајући у виду наведено, односно на обавезу привредних субјеката да приликом пријаве на јавни позив морају доставити Атесте/Извештаје о испитивању опреме и производа и могућност Комисије да може од подносиоца пријаве, према потреби, затражити додатну документацију и информације, другостепени орган у потпуности прихвата став Комисије као првостепеног органа да би било несувисло тражити недостајуће атесте/извештаје с обзиром да се исти налазе у поднетим пријавама директних корисника (привредних субјеката) који се налазе на листи директних корисника који испуњавају услове прописане јавним позивом за привредне субјекте са које су и подносиоци пријава бирали извођаче радова, као и да би се тражењем наведених атеста/извештаја од подносиоца пријаве које исте нису поднели не би другачије утицало на прихватање или неприхватање њихових пријава с обзиром да исти испуњавају све остале услове за доделу бесповратних средстава односно да су исти поднели сву релевантну документацију на основу које Комисија може донети одлуку о испуњености односно неиспуњености услова за доделу бесповратних средстава.

Ово све имајући у виду и циљ спровођења мера енергетске санације породичних кућа и станова, а то је унапређење енергетске ефикасности у стамбеном сектору и повећано коришћење обновљивих извора енергије у домаћинствима на територији града Ваљева.

На основу изнетог, другостепени орган сматра да се Комисија за реализацију мера енергетске санације у потпуности придржавала одредаба наведеног Правилника и на основу њега расписаног јавног позива.

Имајући у виду наведено, односно чињеницу да је Комисија правилно спровела поступак и да је побијано решење законито, правилно и засновано на важећим прописима, овај орган је и донео одлуку као у диспозитиву решења.

Ово решење је коначно у управном поступку.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Тужба се подноси непосредно или путем поште препорученом поштом.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ВАЉЕВА

Број: 317-22/2025-01/5

**ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА ВАЉЕВА**
Лазар Гојковић