

Градско веће града Ваљева, решавајући по жалби Ђорђа Живановића, ул. Надежде Петровић број 3., Ваљево изјављену против Решења Градске управе града Ваљева, Одељења за локални развој, привреду и комуналне послове број 343-608/2024-02 од 30.04.2025. године, на основу члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС" бр.18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-УС) и члана 57. став 1. тачка 5. Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева" бр. 5/19), на седници одржаној дана _____ 2025. године, донело је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ жалба Ђорђа Живановића, ул. Надежде Петровић број 3., Ваљево изјављену против Решења Градске управе града Ваљева, Одељења за локални развој, привреду и комуналне послове број 343-608/2024-02 од 30.04.2025. године **као неоснована**.

Образложење

Ожалбеним решењем број 343-608/2024-02 од 30.04.2025. године одбијен је захтев за издавање одобрења за обављање такси превоза на територији града Ваљева подносиоца захтева Ђорђа Живановића из Ваљева, ул. Надежде Петровић број 3.

Против наведеног решења именовани је изјавио жалбу дана 13.05.2025. године. У жалби наводи да исту подноси на решење којим је одбијен његов захтев за издавање одобрења за обављање такси превоза, и да у потпуности уважава право локалне самоуправе да уређује ову област, али да жели да укаже да сматра да је у његовом случају дошло до неправичне примене прописа. Наиме, разлог одбијања заснован је на наводном исцрпљењу броја одобрених такси места, што, према његовом уверењу представља последицу злоупотребе прописа од стране одређених такси удружења која врше фиктивне пријаве и тако онемогућавају новим лицима да легално обављају ову делатност.

Сматра да је оваквом праксом директно оштећен, и зато љубазно, али одлучно захтева да се његов случај поново размотри.

Посебно истиче да му је ово занимање једина реална могућност за рад и приход, те да је његова егзистенција озбиљно угрожена. Без ове дозволе није у могућности да ради и издржава себе, а тренутно не постоји друга реална опција за запослење у складу са његовим искуством и могућностима.

Нада се да ће ова жалба бити повод за додатно преиспитивање наведеног решења у складу са принципима правичности и законитости.

Градска управа града Ваљева, Одељење за локални развој, привреду и комуналне послове сходно члану 166. став (2) ЗУП доставило је Градском већу одговор на наводе жалбе.

У одговору на жалбу првостепени орган ценећи наводе из жалбе, да је дошло до „неправичне примене прописа“ налази да је жалба неоснована и у свему остаје при наводима из побијаног решења из следећих разлога:

По захтеву за добијање одобрења за обављање такси превоза на територији града Ваљева, подносиоца Ђорђа Живановића из Ваљева, Надежде Петровић 3., одлучено је као у диспозитиву побијаног Решења имајући у виду да није постојало слободно место у оквиру дозвољеног броја возила за обављање такси превоза и самим тим нису били испуњени сви услови за издавање нових одобрења за обављање такси превоза на територији града Ваљева, прописани Законом о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“ бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018-др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) и Одлуком о такси превозу („Сл. гласник града Ваљева“ бр. 2/2020).

Чланом 88. став 2. Закона о превозу путника у друмском саобраћају, прописано је да општинска, односно градска управа, односно управа надлежна за послове саобраћаја, издаје одобрење за обављање такси превоза на територији те јединице локалне самоуправе ако је број возила који се уноси у одобрење у оквиру дозвољеног броја такси возила и ако привредно друштво и предузетник испуњава остале услове прописане овим Законом.

Чланом 9. Одлуке о такси превозу, прописано је да Градско веће града Ваљева доноси акт којим се утврђује дозвољени број возила за обављање такси превоза.

Чланом 10. исте одлуке прописано је да се такси превоз обавља на основу решења које издаје Градска управа града Ваљева у оквиру дозвољеног броја такси возила.

Решењем о утврђивању дозвољеног броја возила за обављање такси превоза на територији града Ваљева („Сл. гласник града Ваљева“ бр.4/23), утврђено је да дозвољени број возила за обављање такси превоза износи 360. Дакле, у Регистру такси превозника, такси возача, такси возила и кровних ознака, које води Одељење за локални развој, привреду и комуналне послове Градске управе града Ваљева може бити уписано 360 возила за која су издата одобрења.

Како је наведеним прописима број такси возила ограничен, ново одобрење за обављање такси превоза може се издати искључиво у случају брисања одређеног возила из Регистра.

Провера испуњености услова за такси превознике који имају важећа одобрења врши се периодично, а најмање једном у две године, у складу са чланом 18. Одлуке о такси превозу. Уколико се приликом провере утврди да одређени такси превозник више не испуњава прописане услове за обављање такси превоза, такси возило се брише из Регистра.

Када се стекну услови за издавање нових одобрења за обављање такси превоза, поднети захтеви се решавају по редоследу пријема док се не попуне сва слободна места у оквиру дозвољеног броја возила за обављање такси превоза. Остали прекобројни захтеви се одбијају, јер у оквиру дозвољеног броја возила за обављање такси превоза, нема више слободног места.

Подносиоци захтева за издавање одобрења за обављање такси превоза који су одбијени, уколико и даље имају интерес, могу поднети нове захтеве.

По напред наведеној процедури је решен и захтев подносиоца Ђорђа Живановића.

Приликом последње провере која је вршена током марта и априла 2025. године, утврђено је да одређени такси превозници више не испуњавају прописане услове (брисани у Регистру привредних субјеката Агенције за привредне регистре). У складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају и Одлуком о такси превозу донета су решења којима се укидају одобрења за обављање такси превоза по сили закона, следећим такси превозницима: Бранко Мирковић и Недељко Расулић.

Како су се стекли услови за издавање два нова одобрења, Решења о одобравању обављања такси превоза додељена су подносиоцима захтева број 343-572/2024-02 и 343-573/2024-02.

Остали поднети захтеви, укључујући и захтев Ђорђа Живановића су одбијени, јер у оквиру дозвољеног броја возила за обављање такси превоза, није више било слободног места, и то захтеви заведени под бројевима: од 343-574/2024-02 до 343-608/2024-02, од 343-610/2024-02 до 343-615/2024-02, 343-796/2024-02, 343-3/2025-02, 343-264/2025-02.

На основу напред наведеног, првостепени орган налази да нема основа за поништавање побијаног решења.

Поступајући по изјављеној жалби овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица.

По оцени навода у жалби, ожалбеног решења, одговора на жалбу и списка предмета, овај орган је у складу са одредбама члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) и став (2) Закона о општем управном поступку, нашао да жалба није основана.

По спроведеном поступку утврђено је следеће:

Овај орган прихвата у целости наводе првостепеног органа дате у одговору на жалбу од 27.05.2025. године.

Правилно је по оцени овог органа, првостепени орган ожалбеним решењем одбио захтев жалиоца за добијање одобрења за обављање такси превоза на територији града Ваљева.

Чланом 9. Одлуке о такси превозу („Службени гласник града Ваљева“ број 2/20) прописано је да Скупштина града Ваљева у складу са саобраћајно-техничким условима доноси програм којим се дефинише организовање такси превоза на територији Града у оквиру којег се одређује и оптималан број такси возила.

Саобраћајно-технички услови из става 1. овог члана дефинишу се за петогодишњи плански период, на основу карактеристика превозних захтева - возњи и стања техничког регулисања саобраћаја на територији Града.

На основу програма из става 1. овог члана Градско веће града Ваљева доноси акт којом утврђује дозвољени број возила за обављање такси превоза.

Уколико Скупштина не донесе програм из става 1. овог члана у обавези је да утврди дозвољени број возила за обављање такси превоза на начин прописан законом.

Чланом 10. прописано је да се такси превоз обавља на основу решења о одобравању такси превоза које издаје Градска управа града Ваљева – одељење надлежно за послове саобраћаја у оквиру дозвољеног броја такси возила који је утврђен актом из члана 9. ове одлуке.

Одобрење се издаје привредном друштву или предузетнику који у регистру привредних субјеката има регистровану претежну делатност "такси превоз" и који испуњава законом прописане услове у погледу седишта, возача, возила и пословног угледа, као и ближе услове прописане овом одлуком.

Чланом 22. исте одлуке прописано је да такси превознику који је поднео уредан захтев и који испуњава услове прописане законом и овом одлуком надлежно одељење доноси одобрење у оквиру дозвољеног броја такси возила који је утврђен актом из члана 9. ове одлуке, док је чланом 27. прописано да након подношења уредног захтева и утврђивања основаности поднетог захтева, надлежно одељење доноси решење за обављање послова такси возача и издаје такси дозволу за возача.

Програмом организовања такси превоза на територији града Ваљева за период 2023. година-2027. година („Службени гласник града Ваљева“ број 3/23) прописано је да у оквиру планираних потреба града Ваљева за такси превозом утврђује се оптимални број од 360 такси возила и 17 локација такси стајалишта са 85 такси места одређених од стране Градске управе града Ваљева – одељења надлежног за послове техничке регулације саобраћаја.

Уколико у наредном периоду дође до промена околности услед другачије привредне активности, повећања броја запослених или параметара који утичу на функционисање система такси превоза, оптималан број такси возила ускладиће се са наведеним променама.

На основу наведеног Програма донето је Решење о утврђивању броја возила за обављање такси превоза на територији града Ваљева („Службени гласник града Ваљева“ број 4/23) којим је утврђен дозвољен број возила за обављање такси превоза на територији града Ваљева и то 360 возила.

Имајући у виду наведено, односно важеће прописе којима се регулише такси превоз, увидом у Регистар такси превозника, такси возача, такси возила и кровних ознака, који води Одељење за локални развој, привреду и комуналне послове и издавање нових одобрења за обављање такси превоза према редоследу пријема захтева, овај орган је нашао да је првостепени орган правилно применио наведену одлуку и на основу исте правилно и у потпуности утврдио чињенично стање и донео решење којим је захтев жалиоца за издавање одобрења за обављање такси

превоза на територији града Ваљева одбијен, имајући у виду да за исто нису испуњени прописани услови.

По оцени овог органа, првостепени орган правилно је спровео поступак и донео решење које је законито, правилно и засновано на важећим прописима, те је у складу са тим и донео одлуку као у диспозитиву решења.

Ово решење је коначно у управном поступку.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Тужба се подноси непосредно или путем поште препорученом поштом.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ВАЉЕВА

Број: 343-314/2025-01/5

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА ВАЉЕВА
Лазар Гојковић