

Градско веће града Ваљева, решавајући по жалби Ђурђе Павловић из Ваљева, ул. Бранислава Нушића број 7., изјављене преко пуномоћника адв. Младена М. Никића из Ваљева поднете на Закључак Одељења за урбанизам, грађевинарство, саобраћај и заштиту животне средине, Одсек за урбанизам, саобраћај и обједињену процедуру број APR: ROP-VAL-38798-LOC-1/2025, заводни број 350-912/2025-07 од 16.12.2025. године, на основу члана 167. тачка (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС” број 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-Одлука УС РС) и члана 57. став 1. тачка 5. Статута града Ваљева (“Службени гласник града Ваљева” број 5/19) на седници одржаној дана _____ 2026. године, доноси

РЕШЕЊЕ

ОДБАЦУЈЕ СЕ жалба Ђурђе Павловић из Ваљева, ул. Бранислава Нушића број 7., изјављене преко пуномоћника адв. Младена М. Никића из Ваљева поднете на Закључак Одељења за урбанизам, грађевинарство, саобраћај и заштиту животне средине, Одсек за урбанизам, саобраћај и обједињену процедуру број APR: ROP-VAL-38798-LOC-1/2025, заводни број 350-912/2025-07 од 16.12.2025. године као неблагоприятна.

Образложење

Градска управа града Ваљева, Одељење за урбанизам, грађевинарство, саобраћај и заштиту животне средине, Одсек за урбанизам, саобраћај и обједињену процедуру, у поступку по захтеву Ђурђе Павловић из Ваљева, ул. Бранислава Нушића број 7., поднетог преко пуномоћника „АДП КОНЦЕПТ“ Душица Пакевић ПР из Ваљева, ул. Карађорђева број 81., за издавање локацијских услова, на основу члана 8ђ. Закона о планирању и изградњи (“Сл. гласник РС” бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 53/2013-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - други закон, 9/2020, 62/2023 и 91/2025) и члана 6. Уредбе о локацијским условима („Сл гласник РС” број 87/2023) донело је Закључак којим се одбацује захтев Ђурђе Павловић из Ваљева, за издавање локацијских услова за реконструкцију, доградњу, надградњу, промену намене и спајање у један објект, објекта на грађевинској парцели која се формира од кат.парц.бр. 6166/1, 6166/2 и 6166/4 све КО Ваљево.

Жалбу на наведени Закључак поднела је подносилац захтева за издавање локацијских услова Ђурђа Павловић из Ваљева, преко пуномоћника адв. Младена М. Никића из Ваљева дана 22.12.2025. године.

Градска управа града Ваљева, Одељење за урбанизам, грађевинарство, саобраћај и заштиту животне средине, Одсек за урбанизам, саобраћај и обједињену процедуру, доставило је Градском већу списе предмета бр. 350-912/2025-07, са одговором на наводе из поднете жалбе.

У достављеном одговору првостепени орган наводи да је поступајући по захтеву Ђурђе Павловић из Ваљева за издавање локацијских услова за реконструкцију, доградњу, надградњу, промену намене и спајање у један објект, објекта на грађевинској парцели која се формира од кат.парц.бр. 6166/1, 6166/2 и 6166/4 све КО Ваљево, Одељење донело закључак о одбацавању захтева за издавање локацијских услова бр. ROP-VAL-38798-LOC-1/2025, заводни број 350-912/2025-07 од 16.12.2025. године на основу члана 8ђ Закона о планирању и изградњи, чл. 6. Уредбе о локацијским условима и Правилником о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“ број 96/2023).

Чланом 6. став 4. тачка 6. Уредбе о локацијским условима и Правилником о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“ број 96/2023) прописано је:

„Надлежни орган ће закључком одбацити захтев за издавање локацијских услова и у следећим случајевима:

- ако постоји неслагање урбанистичких параметара у идејном решењу са урбанистичким параметрима дефинисаним планским документом.“

Чланом 6., 7. и 8. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“ број 96/2023) прописано је:

„Поступак за издавање локацијских услова покреће се подношењем захтева надлежном органу кроз ЦИС.

Уз захтев из става 1. овог члана прилаже се:

- 1) идејно решење, израђено у складу са правилником којим се уређује садржина техничке документације,
- 2) доказ о уплати административне таксе за подношење захтева и накнаде за Централну евиденцију.

Уз захтев за издавање локацијских услова за изградњу комуналне инфраструктуре у регулацији постојеће саобраћајнице подноси се и геодетски снимак постојећег стања на катастарској подлози, израђен од стране овлашћеног лица уписаног у одговарајући регистар у складу са законом.

Плаћање осталих накнада у обједињеној процедури спроводи се у складу са уредбом којом се ближе уређује поступак издавања локацијских услова.

Провера испуњености формалних услова за поступање по поднетом захтеву.“

Чланом 7. прописано је:

„По пријему захтева за издавање локацијских услова надлежни орган проверава испуњеност формалних услова за поступање по том захтеву, односно проверава да ли је:

- 1) надлежан за поступање по захтеву,
- 2) захтев поднет у прописаној форми и да ли садржи све прописане податке,
- 3) уз захтев приложено идејно решење израђено у складу са правилником којим се уређује садржина техничке документације,

- 4) уз захтев приложен доказ о уплати таксе и накнаде прописане чланом 6. став 2. тачка 2) овог правилника,
- 5) у случају из члана 6. став 3. овог правилника, поднет геодетски снимак.

Одбацивање захтева, право приговора и право на подношење усаглашеног захтева“.

Члан 8. „Ако нису испуњени формални услови за даље поступање по захтеву, прописани чланом 7. правилника, односно ако се за предметну изградњу или извођење радова не прибављају локацијски услови, орган коме је поднет захтев за издавање локацијских услова и усаглашени захтев за издавање локацијских услова ће захтев одбацивати закључком уз навођење свих недостатака, односно разлога за одбацивање (таксативно наводи сваки од недостајућих података у захтеву, односно сваки од недостајућих прилога, као и недостатке прилога који су поднети уз захтев).

Орган коме је поднет захтев, ће захтев за издавање локацијских услова и усаглашени захтев за издавање локацијских услова одбацивати закључком и ако идејно решење не садржи податке потребне за издавање локацијских услова, уз навођење свих недостатака, односно разлога за одбацивање, не упуштајући се у оцену техничке документације у складу са одредбом члана 8ђ Закона.

Изузетно од става 1. овог члана надлежни орган неће одбацивати захтев за издавање локацијских услова ако је подносилац у захтеву погрешно унео класу и намену објекта, већ ће те податке исправити кроз ЦИС, на основу идејног решења достављеног уз захтев.

Против закључка из става 1. и 2. овог члана подносилац захтева може изјавити приговор надлежном општинском, односно градском већу, преко надлежног органа, у року од три дана од дана достављања.

Ако је закључак из става 1. и 2. овог члана донело Министарство, односно надлежни орган аутономне покрајине, приговор се изјављује Влади, односно извршном органу аутономне покрајине, преко надлежног министарства, односно надлежног органа аутономне покрајине.

Ако подносилац захтева у року од 30 дана од дана објављивања акта из става 1. и 2. овог члана, поднесе усаглашени захтев и отклони све утврђене недостатке, не доставља документацију поднету уз захтев који је одбачен, нити поново плаћа административну.“

Увидом у списе предмета утврђено је да је Приговор на закључак о одбацивању захтева за издавање предметних Локацијских услова издатих дана 16.12.2025. године кроз ЦИС (када је извршена и достава подносиоцу захтева) поднела подносилац захтева Ђурђа Павловић из Ваљева у папирној форми преко писарнице Градске управе града Ваљева дана 22.12.2025. године, након истека рока за подношење приговора 19.12.2025. године.

У складу са цитираном одредбом Правилника утврђује се да је приговор односно подношење приговора дозвољено односно установљено Правилником (Законом о планирању и изградњи и Уредбом о локацијским условима), да је поднет од овлашћеног лица али да приговор није поднет у прописаном року од три дана од дана достављања, те се исти сматра неблаговременим.

Приговор није достављен електронским путем кроз ЦИС, у складу са чланом 3. Правилника о спровођењу обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“ број 96/2023).

На основу изложеног предлаже се да Градско веће као другостепени орган одбаци приговор као неблаговремено изјављен.

Поступајући по поднетој жалби, овај орган је испитујући испуњеност процесних услова за поступање, нашао да има места супсидијарној примени Закона о општем управном поступку у овој правној ствари.

Чланом 6. ставом 1., 2., 4., и 7. Уредбе о локацијским условима („Сл. гласник РС“ број 87/2023) прописано је да се поступак за издавање локацијских услова покреће подношењем захтева надлежном органу, по пријему захтева из става 1. овог члана; надлежни орган проверава испуњеност формалних услова за поступање по захтеву и да ли је надлежан за поступање по захтеву.

Надлежни орган ће закључком одбацивати захтев за издавање локацијских услова и у следећим случајевима:

- 1) ако захтев није поднет у прописаној форми;
- 2) ако уз захтев није приложено идејно решење;
- 3) ако уз захтев није приложен доказ о уплати административне таксе за подношење захтева и накнаде за централну евиденцију;
- 4) ако се за изградњу или извођење радова из захтева не прибављају локацијски услови;
- 5) ако идејно решење не садржи податке потребне за издавање локацијских услова;
- 6) ако постоји неслагање урбанистичких параметара у идејном решењу са урбанистичким параметрима дефинисаним планским документом.

На закључак из ст. 3. и 4. овог члана подносилац захтева може поднети приговор у року од три дана од дана достављања, преко првостепеног органа надлежном општинском, односно градском већу, а ако је закључак донело надлежно министарство или надлежни орган аутономне покрајине, приговор се изјављује Влади, односно извршном органу аутономне покрајине.

Чланом 6. став 1. Правилника о спровођењу обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“ број 96/2023) прописано је да се поступак за издавање локацијских услова покреће подношењем захтева надлежном

органу кроз ЦИС, чланом 7. прописано је да по пријему захтева за издавање локацијских услова надлежни орган проверава испуњеност формалних услова за поступање по том захтеву, односно проверава да ли је:

- 1) надлежан за поступање по захтеву;
- 2) захтев поднет у прописаној форми и да ли садржи све прописане податке;
- 3) уз захтев приложено идејно решење израђено у складу са правилником којим се уређује садржина техничке документације;
- 4) уз захтев приложен доказ о уплати таксе и накнаде прописане чланом 6. став 2. тачка 2) овог правилника;
- 5) у случају из члана 6. став 3. овог правилника, поднет геодетски снимак, док је чланом 8. став 1., 2. и 4. прописано да ако нису испуњени формални услови за даље поступање по захтеву, прописани чланом 7. овог правилника, односно ако се за предметну изградњу или извођење радова не прибављају локацијски услови, орган коме је поднет захтев за издавање локацијских услова и усаглашени захтев за издавање локацијских услова ће захтев одбацити закључком уз навођење свих недостатака, односно разлога за одбацивање (таксативно наводи сваки од недостајућих података у захтеву, односно сваки од недостајућих прилога, као и недостатке прилога који су поднети уз захтев).

Орган коме је поднет захтев, ће захтев за издавање локацијских услова и усаглашени захтев за издавање локацијских услова одбацити закључком и ако идејно решење не садржи податке потребне за издавање локацијских услова, уз навођење свих недостатака, односно разлога за одбацивање, не упуштајући се у оцену техничке документације у складу са одредбом члана 8ђ Закона.

Против закључка из ст. 1. и 2. овог члана подносилац захтева може изјавити приговор надлежном општинском, односно градском већу, преко надлежног органа, у року од три дана од дана достављања.

Чланом 4. наведеног Правилника прописано је да достава поднесака, аката и документације у обједињеној процедури између подносиоца захтева и надлежног органа, као и између надлежног органа и ималаца јавних овлашћења обавља се електронским путем кроз ЦИС.

Достава из става 1. овог члана сматра се извршеном даном када је поднесак, односно акт, односно документација од стране пошиљаоца прослеђена примаоцу кроз ЦИС, а у случају доставе акта који надлежни орган доноси по захтеву подносиоца, достава се сматра извршеном даном када су кумулативно испуњени следећи услови:

- 1) да је електронском поштом кроз ЦИС прослеђено подносиоцу захтева обавештење о могућности преузимања тог акта кроз ЦИС и
- 2) да је подносиоцу омогућено преузимање тог акта кроз ЦИС.

Кроз ЦИС се аутоматски додељује број за сваки поднети захтев и под тим бројем се предузимају све радње и доносе сва акта у оквиру те фазе обједињене процедуре. Приликом подношења захтева кроз ЦИС обавезно се уноси број под

којим је заведен претходни акт (ако је исти издат кроз ЦИС) у досијеу у коме се подноси предметни захтев.

Поред броја аутоматски додељеног кроз ЦИС, надлежни орган, односно имаоци јавних овлашћења, могу у поступцима које спроводе у оквиру обједињене процедуре кроз ЦИС додељивати и бројеве, односно ознаке које су интерног карактера.

Имајући у виду наведено, овај орган је нашао да је поднета жалба неблаговремена те да је треба одбацити у складу са одредбама члана 167. тачка (1) Закона о општем управном поступку, с обзиром да иста није поднета у року прописаном Уредбом о локацијским условима и Правилником о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем.

Чланом 167. тачка (1) Закона о општем управном поступку ("Сл гласник РС" број 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-Одлука УС РС) прописано је:

"Другостепени орган решењем одбацује жалбу која није благовремена, није дозвољена, коју је изјавило неовлашћено лице или која није уређена у року који је орган одредио (члан 59. став (2) овог закона)."

На основу утврђеног чињеничног стања и цитираних одредаба Правилника и Уредбе, овај орган је нашао да је жалба Ђурђе Павловић из Ваљева, ул. Бранислава Нушића број 7., изјављене преко пуномоћника адв. Младена М. Никића из Ваљева поднета на Закључак Одељења за урбанизам, грађевинарство, саобраћај и заштиту животне средине, Одсек за урбанизам, саобраћај и обједињену процедуру број APR: ROP-VAL-38798-LOC-1/2025, заводни број 350-912/2025-07 од 16.12.2025. године неблаговремена, с обзиром да је иста поднета 22.12.2025. године након истека прописаног рока од 3 дана.

Са изнетих разлога донето је решење као у диспозитиву.
Ово решење је коначно у управном поступку.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Тужба се подноси непосредно или путем поште препорученом поштом.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ВАЉЕВА

Број: 350-1041/2025-01/5

**ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА ВАЉЕВА
Лазар Гојковић**