

Градско веће града Ваљева, решавајући по жалби Богољуба Јанковића, ул. Карађорђева број 47., Ваљево изјављене против Решења Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-70/2026-02 од 27.03.2026. године, на основу члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС" бр.18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23- одлука УС) и члана 57. став 1. тачка 5. Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева" бр. 5/19), на седници одржаној дана _____ 2026. године, донело је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ жалба Богољуба Јанковића, ул. Карађорђева број 47., Ваљево изјављена против Решења Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-70/2026-02 од 27.03.2026. године **као неоснована**.

Образложење

Ожалбеним решењем број 317-70/2026-02 од 27.03.2026. године одбијен је као неоснован приговор уложен од стране Богољуба Јанковића на решење Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-162/2026-02 од 03.03.2026. године којим је утврђено да подносилац пријаве, крајњи корисник Богољуб Јанковић, не испуњава услове за доделу бесповратних средстава за спровођење мере енергетске санације.

Против наведеног решења именовани је изјавио жалбу дана 09.04.2026. године. У жалби наводи да је решење Комисије незаконито и неправилно, да у поступку нису правилно и потпуно утврђене све чињенице, нити су цењени сви релевантни докази, чиме је повређено начело материјалне истине и правилног утврђивања чињеничног стања. Такође, исти наводи да је Комисија као одлучијући критеријум узела искључиво висину прихода, занемарујући друге битне околности које се односе на социјални и здравствени положај домаћинства.

Богољуб Јанковић је у жалби навео да је његова супруга корисник права на туђу негу и помоћ, да је непокретна, са тешким оштећењем слуха (преко 90%) и вида и да је иста у потпуности зависна од помоћи другог лица. Поред тога, исти је навео да у оспореном решењу није дато јасно и образложено објашњење због чега наведене чињенице и достављена документација нису прихваћене као релевантне, чиме је повређена обавеза образлагања одлуке.

Такође, да у поступку није извршена целовита процена социјалног и здравственог стања домаћинства већ је одлука заснована искључиво на једном критеријуму - висини прихода, што је супротно циљу програма енергетске санације који подразумева подршку социјално најугроженијим категоријама друштва.

Напоменуо је да би задржавање оспореног решења без потпуног разматрања свих социјалних и здравствених околности било супротно циљу програма

енергетске санације и принципу заштите социјално најугроженијих грађана, због чега моли да се његова жалба размотри са посебном пажњом.

Исти предлаже да Градско веће поступајући по жалби поништи оспорено решење, наложи поновно одлучивање уз обавезно уважавање свих социјалних и здравствених околности или преиначи одлуку и утврди да његово домаћинство испуњава услове за статус социјално рањивог домаћинства. Подносилац пријаве је навео да се ради правилног утврђивања чињеничног стања, по потреби изврши увид у стварно стање домаћинства. Као доказ наведених чињеница из жалбе, Богољуб Јанковић из Ваљева је доставио следећу документацију: Решење Фонда за пензијско и инвалидско осигурање од 29.11.2024. године којим је утврђена новчана накнада за помоћ и негу Катарини Јанковић, отпусну листу супруге Катарине Јанковић, специјалистичке извештаје кабинета за ОРЛ и максилофацијалну хирургију од 08.10.2024. године, специјалистички извештај Опште болнице Ваљево–Одељење хирургије од 29.09.2024. године, отпусну листу Института за кардиоваскуларне болести Дедиње.

Комисија за реализацију мера енергетске санације актом број 317-162/2025-02 од 16.04.2026.године доставила је Градском већу града Ваљева одговор на наводе жалбе и документацију из предмета.

У одговору на жалбу Комисија налази да је жалба неоснована и у свему остаје при наводима из ожалбеног решења из следећих разлога:

Градско веће града Ваљева донело је Правилник о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане“ број 317-39/2025-01/5 од 09.12.2025. године којим се уређује циљ спровођења мера, мере које се суфинансирају, начин расподеле средстава подстицаја, услови за расподелу и коришћење средстава, учесници у реализацији мера, начин њиховог учешћа и улоге, начин и услови пријаве на јавни позив и критеријуми за селекцију привредних субјеката, начин и услови пријаве на јавни позив и критеријуми за избор домаћинства, праћење реализације и извештавање.

Чланом 20. наведеног Правилника прописано је да право учешћа на Јавном позиву имају домаћинства која станују у породичним кућама и становима, а која испуњавају услове у складу са Јавним позивом.

На основу донетог Правилника, Градско веће града Ваљева расписало је дана 10.12.2025. године Јавни позив за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2025. годину којим су ближе одређени услови које крајњи корисник треба да испуни као и обавезну документацију коју исти морају поднети уз пријаву. Наведени јавни позив објављен је на званичној интернет презентацији града Ваљева и у недељном листу „Напред“ дана 11.12.2025. године.

Јавним позивом прописано је да пријава на јавни позив садржи:

- 1) Потписан и попуњен Пријавни образац за суфинасирање мера енергетске

- ефикасности (Прилог 1)са попуњеним подацима о мерама за коју се конкурише и о стању грађевинских (фасадних) елемената и грејног система објекта;
- 2) доказовласништву:
- (1) Извод из листа непокретности/уговор о купопродаји/уговор о поклону/правноснажно оставинско решење или други одговарајући документ из кога се несумњиво може утврдити власник објекта,
 - 3) Уколико више лица имају право сусвојине на објекту, потребно је доставити изјаве сагласности свих сувласника објекта, приликом пријаве која је оверена код јавног бележника,
 - 4) уколико пријаву подноси корисник објекта, неопходно је да достави писану сагласност власника објекта из одељка II. тачка 3. подтачка б.
- 5) Доказ о легалности објекта:
- (1) Употребна дозвола,или
 - (2) Решење о озакоњењу,или
 - (3) Извод из листа непокретности из кога произилази да је објекат уписан у складу са прописима о изградњи;
 - (4) Уверење одељења надлежног за имовинско-правне послове Градске управе града Ваљева/извод из листа непокретности да је објекат изграђен пре доношења прописа о изградњи објекта.
- 6) Уверење/Пријава о пребивалишту којим се доказује да крајњи корисник станује у објекту;
- 7) У случају да крајњи корисник није власник објекта, доказ да је члан уже породице;
- 8) фотокопију личне карта подносиоца пријаве;
- 9) За меру из поглавља I.тачка 4) Јавног позив уколико се врши замена постојећег котла, документ(гарантни лист, рачун, фотографија типске плочице на уређају или друго) који недвосмислено доказује на основу датума производње или уградње да је уграђен у периоду дужем од 15 година од објављивања овог Јавног позива;
- 10) предмер и предрачун/ профактура за материјал и опрему са уградњом издата од привредног субјекта са листе директних корисника (привредних субјеката) коју је објавио Град, издата након објављивања јавног позива;
- 11) акт надлежног државног органа којим се потврђује статус социјално рањиве категорије из поглавља II. За кориснике најниже пензије у складу са законом

о ПИО, фотокопија пензионог чека из претходног месеца и фотокопија закљученог уговора о снабдевању електричном енергијом на име тог члана домаћинства;

- 12) Оверен и потписан важећи ценовник роба и услуга директног корисника на основу кога је дата профактура из тачке 10) овог одељка са обавезним датумом издавања.

Јавним позивом прописано је да су корисници бесповратних средстава из категорије социјално рањивих крајњи корисници који станују породичним кућама и становима и испуњавају следеће услове:

1. Услови у погледу статуса (неопходно је да испуњава један од следећих услова):

- да члан домаћинства има статус енергетски угроженог купца на основу Уредбе о енергетски угроженом купцу ("Службени гласник РС", бр. 137 од 9. децембра 2022, 93 од 27. октобра 2023, 116 од 26. децембра 2023 и 83 од 26. септембра 2025.)
- да члан домаћинства има остварено право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица (на основу службеног акта којим се утврђује право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица);
- да члан домаћинства има остварено право на најнижу пензију у складу са Законом о пензијском и инвалидском осигурању и закључен уговор о снабдевању електричном енергијом на име тог члана домаћинства, односно евидентираност тог члана домаћинства код снабдевача као крајњег купца електричне енергије;
- да је члан домаћинства корисник привремене накнаде – инвалид рада друге и треће категорије инвалидности, односно преостале радне способности (у складу са законом којим се уређују пензијско и инвалидско осигурање);
- да је члан домаћинства инвалидно дете – корисник привремене накнаде код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, а који имају пребивалиште на територији Републике Србије;

2. да је објекат легално изграђен;

3. да је подносилац пријаве:

а) власник објекта, или

б) корисник објекта односно члан уже породице, тј. брачни друг, дете, брат, сестра, родитељ, деда, баба, усвојилац, усвојеник или старатељ власника објекта и да има пријаву боравка на адреси објекта и приложену сагласност власника објекта;

4. да станују у објекту.

Подносилац пријаве, крајњи корисник Богољуб Јанковић поднео је дана 22.12.2025.године пријаву на Јавни позив – за меру број 2) постављања термичке изолације спољних зидова, подова на тлу и осталих делова термичког омотача према негрејаном простору.

Комисија за реализацију мера енергетске санације је дана 03.03.2026. године након отварања и прегледа поднете пријаве, утврдила да иста не садржи сву неопходну документацију прописану Јавним позивом и то:

Увидом у достављено Уверење Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање од 25.02.2026. године утврђено је да Катарина Јанковић, супруга Богољуба Јанковића, остварује месечну пензију у износу од 72.950,59 динара.

Према Уредби о изменама Уредбе о енергетски угроженом купцу износ најниже месечне пензије је 31.092,11 динара, те стога подносилац пријаве не испуњава по овом основу стицање статуса социјално рањивих грађана/крајњих корисника прописан Јавним позивом.

Такође, достављеним Решењем Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање од 29.11.2024. године којим је Катарини Јанковић утврђено право на помоћ и негу другог лица, а не увећани додатак за помоћ и негу другог лица (на основу службеног акта којим се утврђује право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица).

Након подношења приговора, Комисија је дана 27.03.2026. године поново узела у разматрање пријаву Богољуба Јанковића на јавни позив и комплетну документацију, поднету уз пријаву и утврдила следеће:

Не могу се прихватити наводи изнети у приговору да и поред тога што не испуњава услов предвиђен Јавним позивом за стицање статуса социјално рањиве категорије грађана, да тежина здравственог стања такође представља важан социјални критеријум који указује да домаћинство спада у категорију социјално рањивих домаћинстава из следећих разлога:

У одељку II јавног позива „КОРИСНИЦИ БЕСПОВРАТНИХ СРЕДСТАВА ИЗ КАТЕГОРИЈЕ СОЦИЈАЛНО РАЊИВИХ“ јасно су прецизирани услови које крајњи корисници морају испуњавати како би стекли статус социјално рањиве категорије грађана, док је у одељку VIII „ УСЛОВИ ПРИЈАВЕ НА ЈАВНИ ПОЗИВ ЗА СОЦИЈАЛНО РАЊИВЕ КАТЕГОРИЈЕ“ прописано да право учешћа на Јавном позиву имају крајњи корисници који испуњавају услове из одељка II.

Такође, Комисија није произвољно и самостално донела и прописала услове наведене у јавном позиву већ је на наведени Јавни позив (циљ, мере, услови, докази и др.) сагласност дало Министарство рударства и енергетике као потписник Уговора о суфинансирању Програма енергетске санације породичних кућа и станова који спроводи град Ваљево и давалац средстава подстицаја за финансирање наведеног Програма, с обзиром да је обавеза Комисије, а у складу са наведеним уговором била достављање Јавног позива Министарству рударства и енергетике на претходну сагласност, дакле пре објављивања истог.

Поступајући по изјављеној жалби овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица.

По оцени навода у жалби, ожалбеног решења, одговора на жалбу и списка предмета, овај орган је у складу са одредбама члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) и став (2) Закона о општем управном поступку, нашао да жалба није основана.

По спроведеном поступку утврђено је следеће:

Овај орган прихвата у целости наводе Комисије као првостепеног органа дате у одговору на жалбу актом број **317-162/2025-02 од 16.04.2026. године**.

Правилно је по оцени овог органа, првостепени орган ожалбеним решењем одбио приговор жалиоца на Решење Комисије број 317-70/2026-02 од 27.03.2026. године као неоснован.

Чланом 20. Правилника о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане“ број 317-39/2025-01/5 од 09.12.2025. године прописано је да право учешћа на Јавном позиву имају домаћинства која станују у породичним кућама и становима, а која испуњавају услове у складу са јавним позивом.

Чланом 22. наведеног Правилника прописано је да пријава коју на јавни позив подноси домаћинство садржи нарочито:

- 1) Пријавни образац за суфинасирање мера енергетске ефикасности са попуњеним подацима о мери/пакету мера за коју се конкурише и о стању грађевинских(фасадних) елемената и грејног система објекта,
- 2) фотокопију личне карте или очитану личну карту подносиоца пријаве,
- 3) предмер и предрачун/ профактура за опрему са уградњом,
- 4) друга документација у складу са јавним позивом, док је чланом 23. прописано да Комисија утврђује испуњеност услова за доделу бесповратних средстава на основу прегледа поднете документације из члана 22. овог Правилника и теренског обиласка ради увида у стање објекта и проверу података у пријави на јавни позив.

Јавним позивом за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2025. годину расписаним на основу

наведеног Правилника у поглављу II прописано је да су корисници бесповратних средстава из категорије социјално рањивих крајњи корисници који станују у породичним кућама и становима и испуњавају следеће услове:

1. Услови у погледу статуса (неопходно је да испуњава један од следећих услова):

- да члан домаћинства има статус енергетски угроженог купца на основу Уредбе о енергетски угроженом купцу ("Службени гласник РС", бр. 137 од 9. децембра 2022, 93 од 27. октобра 2023, 116 од 26. децембра 2023 и 83 од 26. септембра 2025.)
- да члан домаћинства има остварено право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица (на основу службеног акта којим се утврђује право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица);
- да члан домаћинства има остварено право на најнижу пензију у складу са Законом о пензијском и инвалидском осигурању и закључен уговор о снабдевању електричном енергијом на име тог члана домаћинства, односно евидентираност тог члана домаћинства код снабдевача као крајњег купца електричне енергије;
- да је члан домаћинства корисник привремене накнаде – инвалид рада друге и треће категорије инвалидности, односно преостале радне способности (у складу са законом којим се уређују пензијско и инвалидско осигурање);
- да је члан домаћинства инвалидно дете – корисник привремене накнаде код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, а који имају пребивалиште на територији Републике Србије;

2. да је објекат легално изграђен;

3. да је подносилац пријаве:

а) власник објекта, или

б) корисник објекта односно члан уже породице, тј. брачни друг, дете, брат, сестра, родитељ, деда, баба, усвојилац, усвојеник или старатељ власника објекта и да има пријаву боравка на адреси објекта и приложену сагласност власника објекта;

4. да станују у објекту.

Увидом у достављену документацију, Градско веће налази да подносилац пријаве не испуњава услове прописане за стицање статуса социјално енергетски угроженог купца, с обзиром на то да укупни приходи домаћинства, укључујући приходе супруге, прелазе цензус утврђен важећим прописима.

Такође, орган је ценио наводе из жалбе који се односе на здравствено стање супруге подносиоца и налази да исти нису од утицаја на другачије решавање ове управне ствари, имајући у виду да прописани услови за остваривање предметног права нису испуњени.

Наводи жалбе оцењени су као неосновани, јер достављена документација не доказује испуњеност прописаних услова.

На основу изнетог, другостепени орган сматра да се Комисија за реализацију мера енергетске санације у потпуности придржавала одредаба наведеног Правилника и на основу њега расписаног јавног позива приликом оцењивања да ли свака поднета пријава садржи сву неопходну документацију као и приликом израде решења.

Овоме говори у прилог и чињеница да су услови за стицање статуса социјално енергетски угроженог купца прописани Правилником и Јавним позивом, којима су као одлучујући критеријуми утврђени материјални положај домаћинства и висина прихода, док здравствено стање није предвиђено као услов за остваривање предметног права.

Имајући у виду наведено, односно чињеницу да је Комисија за реализацију мера енергетске санације у смислу наведених прописа радно тело са јасно дефинисаним овлашћењима и задацима, Градско веће града Ваљева је става да је Комисија правилно спровела поступак и да је побијано решење законито, правилно и засновано на важећим прописима, то је овај орган донео одлуку као у диспозитиву решења.

Ово решење је коначно у управном поступку.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Тужба се подноси непосредно или путем поште препорученом поштом.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ВАЉЕВА

Број: 317-76/2026-01/5

**ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА ВАЉЕВА
Лазар Гојковић**