

Градско веће града Ваљева, решавајући по жалби Предрага Поповића, ул. Тулешка број 9а, Пауне, Ваљево изјављену против Решења Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-75/2026-02 од 27.03.2026. године, на основу члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС" бр.18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23- одлука УС) и члана 57. став 1. тачка 5. Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева" бр. 5/19), на седници одржаној дана _____ 2026. године, донело је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ жалба Предрага Поповића, ул. Тулешка број 9а, Пауне, Ваљево изјављена против Решења Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-75/2026-02 од 27.03.2026. године **као неоснована**.

Образложење

Ожалбеним решењем број 317-75/2026-02 од 27.03.2026. године одбијен је као неоснован приговор уложен од стране Предрага Поповића на решење Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-25/2026-02 од 05.03.2026. године којим је утврђено да подносилац пријаве, крајњи корисник Предраг Поповић, не испуњава услове за доделу бесповратних средстава за спровођење мере енергетске санације.

Против наведеног решења именовани је изјавио жалбу дана 23.04.2026. године. У жалби наводи да је решењем Комисије одбијен његов приговор изјављен на решење Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-25/2026-02 од 05.03.2026. године као неоснован. У образложењу решења се наводи да пријава не садржи сву неопходну документацију, да је приложен као доказ решење Центра за социјални рад којим је Ненад Поповић остварио право на додатак за помоћ и негу другог лица, а да је Јавним позивом прописано да се статус социјално рањиве категорије доказује на основу испуњености једног од услова наведених у позиву, те да приложено решење није услов из јавног позива, јер се у конкретном случају остварује додатак за помоћ и негу другог лица, а не увећани додатак за помоћ и негу другог лица како је прописано. Наведено решење је незаконито. Један од услова испуњености статуса социјално рањиве категорије на основу Јавног позива је да члан домаћинства има остварено право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица (на основу службеног акта којим се утврђује право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица). Подносилац пријаве, односно члан његовог домаћинства овај услов испуњава имајући у виду да има остварено право на новчану социјалну помоћ у виду права на додатак за помоћ и негу другог лица, које доказује службеним актом-решењем Центра за социјални рад.

Надлежни орган није у конкретном случају правилно применио прописане услове из Правилника и јавног позива имајући у виду да захтева од подносиоца доказ о увећаном додатку за помоћ и негу другог лица, и ако су ови услови постављени алтернативно, а не кумулативно. Довољно је да подносилац испуњава један од прописаних услова, а не све заједно, а подносилац у конкретном случају испуњава услов остварености права на новчану социјалну помоћ, што је и прописано Правилником. На основу решења Центра за социјални рад Ненад Поповић прима, односно остварује право на новчану социјалну помоћ, што подносиоца сврстава у ред социјално рањиве категорије. Како су прописани услови постављени алтернативно, подносиоцу није потребан доказ о увећаном додатку за помоћ и негу другог лица, већ је довољан доказ да има остварено право на новчану социјалну помоћ, а што надлежни орган погрешно утврђује.

Овим путем доставља и доказ да је подносиоцу признато право на дечији додатак- Решење Градске управе Ваљево 552-1-128/26-09 D.20/26 од 14.04.2026. године.

Имајући у виду све напред наведено, предлаже да Градско веће града Ваљева укине решење Комисије за реализацију мера енергетске санације 317-75/2026-02 од 27.03.2026. године и врати предмет на поновни поступак и одлучивање или да Градско веће града Ваљева размотри пријаву подносиоца и усвоји жалбу у целости.

Комисија за реализацију мера енергетске санације сходно члану 166. став (2) ЗУП доставила је Градском већу одговор на наводе жалбе.

У одговору на жалбу Комисија налази да је жалба неоснована и у свему остаје при наводима из ожалбеног решења из следећих разлога:

Градско веће града Ваљева донело је Правилник о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане“ број 317-39/2025-01/5 од 09.12.2025. године којим се уређује циљ спровођења мера, мере које се суфинансирају, начин расподеле средстава подстицаја, услови за расподелу и коришћење средстава, учесници у реализацији мера, начин њиховог учешћа и улоге, начин и услови пријаве на јавни позив и критеријуми за селекцију привредних субјеката, начин и услови пријаве на јавни позив и критеријуми за избор домаћинства, праћење реализације и извештавање.

Чланом 20. наведеног Правилника прописано је да право учешћа на Јавном позиву имају домаћинства која станују у породичним кућама и становима, а која испуњавају услове у складу са Јавним позивом.

На основу донетог Правилника, Градско веће града Ваљева расписало је дана 10.12.2025. године Јавни позив за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2025. годину којим су ближе одређени услови које крајњи корисник треба да испуни као и обавезну документацију коју исти морају поднети уз пријаву. Наведени јавни позив објављен је на званичној интернет презентацији града Ваљева и у недељном листу „Напред“ дана 11.12.2025. године.

Јавним позивом прописано је да су корисници бесповратних средстава из категорије социјално рањивих крајњи корисници који станују у породичним кућама и становима и испуњавају следеће услове:

1. Услови у погледу статуса (неопходно је да испуњава један од следећих услова):

- да члан домаћинства има статус енергетски угроженог купца на основу Уредбе о енергетски угроженом купцу ("Службени гласник РС", бр. 137 од 9. децембра 2022, 93 од 27. октобра 2023, 116 од 26. децембра 2023 и 83 од 26. септембра 2025.)
- да члан домаћинства има остварено право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица (на основу службеног акта којим се утврђује право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица);
- да члан домаћинства има остварено право на најнижу пензију у складу са Законом о пензијском и инвалидском осигурању и закључен уговор о снабдевању електричном енергијом на име тог члана домаћинства, односно евидентираност тог члана домаћинства код снабдевача као крајњег купца електричне енергије;
- да је члан домаћинства корисник привремене накнаде – инвалид рада друге и треће категорије инвалидности, односно преостале радне способности (у складу са законом којим се уређују пензијско и инвалидско осигурање);
- да је члан домаћинства инвалидно дете – корисник привремене накнаде код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, а који имају пребивалиште на територији Републике Србије;

2. да је објект легално изграђен;

3. да је подносилац пријаве:

а) власник објекта, или

б) корисник објекта односно члан уже породице, тј. брачни друг, дете, брат, сестра, родитељ, деда, баба, усвојилац, усвојеник или старатељ власника објекта и да има пријаву боравка на адреси објекта и приложену сагласност власника објекта;

4. да станују у објекту.

Јавним позивом прописано је да пријава на јавни позив садржи:

1) потписан и попуњен Пријавни образац за суфинасирање мера енергетске ефикасности (Прилог 1) са попуњеним подацима о мерама за коју се конкурише и о стању грађевинских (фасадних) елемената и грејног система објекта;

2) доказ о власништву:

(1) Извод из листа непокретности/ уговор о купопродаји/уговор о поклону/правноснажно оставинско решење или други одговарајући документ из кога се несумњиво може утврдити власник објекта,

- 3) Уколико више лица имају право сусвојине на објекту, потребно је доставити изјаве сагласности свих сувласника објекта, приликом пријаве која је оверена код јавног бележника,
- 4) уколико пријаву подноси корисник објекта, неопходно је да достави писану сагласност власника објекта из одељка II. тачка 3. подтачка б.
- 5) доказ о легалности објекта:
 - (1) Употребна дозвола, или
 - (2) Решење о озакоњењу, или
 - (3) Извод из листа непокретности из кога произилази да је објекат уписан у складу са прописима о изградњи;
 - (4) Уверење одељења надлежног за имовинско-правне послове Градске управе града Ваљева/извод из листа непокретности да је објекат изграђен пре доношења прописа о изградњи објекта.
- 6) Уверење/Пријава о пребивалишту којим се доказује да крајњи корисник станује у објекту;
- 7) У случају да крајњи корисник није власник објекта, доказ да је члан уже породице;
- 8) фотокопију личне карта подносиоца пријаве;
- 9) За меру из поглавља I. тачка 4) Јавног позива уколико се врши замена постојећег котла, документ (гарантни лист, рачун, фотографија типске плочице на уређају или друго) који недвосмислено доказује на основу датуме производње или уградње да је уграђен у периоду дужем од 15 година од објављивања овог Јавног позива;
- 10) предмер и предрачун/ профактура за материјал и опрему са уградњом издата од привредног субјекта са листе директних корисника (привредних субјеката) коју је објавио Град, издата након објављивања јавног позива,
- 11) акт надлежног државног органа којим се потврђује статус социјално рањиве категорије из поглавља II. За кориснике најниже пензије у складу са законом о ПИО, фотокопија пензионог чека из претходног месеца и фотокопија закљученог уговора о снабдевању електричном енергијом на име тог члана домаћинства.
- 12) Оверен и потписан важећи ценовник роба и услуга директног корисника на основу кога је дата профактура из тачке 10) овог одељка са обавезним датумом издавања.

Подносилац пријаве, крајњи корисник Предраг Поповић поднео је дана 23.01.2026. године пријаву на Јавни позив – за меру 2) постављања термичке изолације спољних зидова, подова на тлу и осталих делова термичког омотача према негрејаном простору.

Комисија за реализацију мера енергетске санације је дана 05.03.2026. године након отварања и прегледа поднете пријаве, утврдила да иста не садржи сву неопходну документацију прописану Јавним позивом и то:

Увидом у достављено решење Центра за социјални рад број 553-30-12058/2023 од 10.06.2024. године утврђено је да Ненад Поповић остварује право на додатак за помоћ и негу другог лица. Јавним позивом је прописано да се статус социјално рањиве категорије доказује на основу испуњености једног од услова наведених у позиву. Приложено решење није услов из јавног позива. У конкретном случају се остварује додатак за помоћ и негу другог лица а не увећани додатак за помоћ и негу другог лица како је прописано.

Имајући у виду наведено, а у складу са условима прописаним јавним позивом у погледу стицања статуса социјално рањиве категорије грађана, утврђено је да крајњи корисник Предраг Поповић не испуњава услове прописане Јавним позивом за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2025. годину.

Након подношења приговора, Комисија је дана 27.03.2026. године поново узела у разматрање пријаву Предрага Поповића на јавни позив и комплетну документацију, поднету уз пријаву и приговор и утврдила следеће:

Не могу се прихватити наводи изнети у приговору да остваривање права на додатак за помоћ и негу представља право на новчану социјалну помоћ те се самим тим подносилац пријаве сврстава у ред социјално рањиве категорије из следећих разлога:

Чланом 79. Закона о социјалној заштити прописано је да материјалну подршку корисник остварује путем новчане социјалне помоћи, додатка за помоћ и негу другог лица, увећаног додатка за помоћ и негу другог лица, помоћи за оспособљавање за рад, једнократне новчане помоћи, помоћи у натури и других врста материјалне подршке, у складу са овим законом и прописима донетим за његово спровођење.

Члановима 81.-91. наведеног Закона прописано је ко су корисници новчане социјалне помоћи, услови за стицање и др., док је члановима 92.-93. прописани услови за стицање права на додатак за помоћ и негу другог лица.

Такође, Комисија није произвољно и самостално донела и прописала услове наведене у јавном позиву већ је на наведени Јавни позив (циљ, мере, услови, докази...) сагласност дало Министарство рударства и енергетика као потписник Уговора о суфинансирању Програма енергетске санације породичних кућа и станова који спроводи град Ваљево и давалац средстава подстицаја за финансирање наведеног Програма, с обзиром да је обавеза Комисије а у складу са наведеним уговором била достављање Јавног позива Министарству рударства и енергетике на претходну сагласност, дакле пре објављивања истог.

Имајући у виду наведено односно да подносилац жалбе не испуњава услов у погледу стицања статуса корисника из категорије социјално рањивих крајњих

корисника остајемо при разлозима изнетим у оспореном решењу и предлажемо да другостепени орган жалбу одбије као неосновану.

Поступајући по изјављеној жалби овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица.

По оцени навода у жалби, ожалбеног решења, одговора на жалбу и списка предмета, овај орган је у складу са одредбама члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) и став (2) Закона о општем управном поступку, нашао да жалба није основана.

По спроведеном поступку утврђено је следеће:

Овај орган прихвата у целости наводе Комисије као првостепеног органа дате у одговору на жалбу од 29.04.2026. године.

Правилно је по оцени овог органа, првостепени орган ожалбеним решењем одбио приговор жалиоца на Решење Комисије број 317-25/2026-02 од 05.03.2026. године као неоснован.

Чланом 20. Правилника о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане“ број 317-39/2025-01/5 од 09.12.2025. године прописано је да право учешћа на Јавном позиву имају домаћинства која станују у породичним кућама и становима, а која испуњавају услове у складу са јавним позивом.

Чланом 22. наведеног Правилника прописано је да пријава коју на јавни позив подноси домаћинство садржи нарочито:

- 1) Пријавни образац за суфинансирање мера енергетске ефикасности са попуњеним подацима о мери/пакету мера за коју се конкурише и о стању грађевинских(фасадних) елемената и грејног система објекта,
- 2) фотокопију личне карте или прочитану личну карту подносиоца пријаве,
- 3) предмер и предрачун/ профактура за опрему са уградњом,
- 4) друга документација у складу са јавним позивом, док је чланом 23. прописано да Комисија утврђује испуњеност услова за доделу бесповратних средстава на основу прегледа поднете документације из члана 22. овог Правилника и теренског обиласка ради увида у стање објекта и проверу података у пријави на јавни позив.

Јавним позивом за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2025. годину расписаним на основу наведеног Правилника у поглављу II прописано је да су корисници бесповратних средстава из категорије социјално рањивих крајњи корисници који станују у породичним кућама и становима и испуњавају следеће услове:

1. Услови у погледу статуса (неопходно је да испуњава један од следећих услова):

- да члан домаћинства има статус енергетски угроженог купца на основу Уредбе о енергетски угроженом купцу ("Службени гласник РС", бр. 137 од 9. децембра 2022, 93 од 27. октобра 2023, 116 од 26. децембра 2023 и 83 од 26. септембра 2025.)
- да члан домаћинства има остварено право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица (на основу службеног акта којим се утврђује право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица);
- да члан домаћинства има остварено право на најнижу пензију у складу са Законом о пензијском и инвалидском осигурању и закључен уговор о снабдевању електричном енергијом на име тог члана домаћинства, односно евидентираност тог члана домаћинства код снабдевача као крајњег купца електричне енергије;
- да је члан домаћинства корисник привремене накнаде – инвалид рада друге и треће категорије инвалидности, односно преостале радне способности (у складу са законом којим се уређују пензијско и инвалидско осигурање);
- да је члан домаћинства инвалидно дете – корисник привремене накнаде код Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, а који имају пребивалиште на територији Републике Србије;

2. да је објекат легално изграђен;

3. да је подносилац пријаве:

а) власник објекта, или

б) корисник објекта односно члан уже породице, тј. брачни друг, дете, брат, сестра, родитељ, деда, баба, усвојилац, усвојеник или старатељ власника објекта и да има пријаву боравка на адреси објекта и приложену сагласност власника објекта;

4. да станују у објекту.

Јавним позивом за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2025. годину у поглављу XIV прописано је да Комисија утврђује испуњеност услова за доделу бесповратних средстава на основу прегледа поднете документације из поглавља X и XI Јавног позива и теренског обиласка ради увида у стање објекта и проверу података у пријави на Јавни позив.

Разматрајући наводе жалиоца да није потребан доказ о увећаном додатку за помоћ и негу другог лица, већ је довољан доказ да има остварено право на

новчану социјалну помоћ, а што надлежни орган погрешно утврђује, другостепени орган је нашао следеће:

Чланом 79. Закона о социјалној заштити прописано је да материјалну подршку корисник остварује путем новчане социјалне помоћи, додатка за помоћ и негу другог лица, увећаног додатка за помоћ и негу другог лица, помоћи за оспособљавање за рад, једнократне новчане помоћи, помоћи у натури и других врста материјалне подршке, у складу са овим законом и прописима донетим за његово спровођење.

Члановима 81.-91. наведеног Закона прописано је ко су корисници новчане социјалне помоћи, услови за стицање и др.

Чланом 81. став 1. наведеног Закона прописано је да право на новчану социјалну помоћ припада појединцу, односно породици, који својим радом, приходима од имовине или из других извора остварују приход мањи од износа новчане социјалне помоћи утврђеног овим законом.

Чланом 82. став 1. Закона прописано је да право на новчану социјалну помоћ може остварити појединац, односно породица:

1) ако нема других непокретности, осим стамбеног простора који одговара потребама појединца, односно породице и земљишта у површини до 0,5 хектара;

2) ако појединац, односно члан породице није продао или поклонио непокретну имовину или се одрекао права на наслеђивање непокретне имовине или ако је протекао период у којем би, од тржишне вредности непокретне имовине коју је продао, поклонио или се одрекао права на наслеђивање, могао обезбеђивати помоћ у смислу овог закона;

3) ако појединац, односно члан породице не поседује покретну имовину чијим коришћењем или отуђењем, без угрожавања основних животних потреба, може да обезбеди средства у висини шестоструког износа новчане социјалне помоћи која би му била утврђена по овом закону у моменту подношења захтева за новчану социјалну помоћ;

4) ако појединац, односно члан породице није закључио уговор о доживотном издржавању, док је чланом 83. став 1. прописано да право на новчану социјалну помоћ може остварити радно способан појединац, односно члан породице:

1) ако се налази на школовању или оспособљавању за рад у смислу овог закона или се води на евиденцији незапослених лица;

2) ако није одбио понуђено запослење, радно ангажовање на привременим, повременим или сезонским пословима, стручно оспособљавање, преквалификацију, доквалификацију или основно образовање;

3) ако му радни однос није престао његовом вољом, његовом сагласношћу или његовом кривицом, због дисциплинске или кривичне одговорности, осим ако је

од престанка радног односа протекло годину дана или ако је по престанку радног односа наступила неспособност за рад;

4) ако се сам стара о свом детету са сметњама у развоју тако да не може да буде радно ангажован.

Члановима 92.-93. Закона о социјалној заштити прописани су услови за стицање права на додатак за помоћ и негу другог лица.

Чланом 92. наведеног Закона прописано је да право на додатак за помоћ и негу другог лица има лице коме је због телесног или сензорног оштећења, интелектуалних потешкоћа или промена у здравственом стању неопходна помоћ и нега другог лица да би задовољило своје основне животне потребе.

Право на додатак за помоћ и негу другог лица остварује лице из става 1. овог члана ако то право не може да оствари по другом правном основу.

Изузетно од става 2. овог члана, корисник новчане накнаде за помоћ и негу другог лица који је то право остварио као инвалидно дете у организацији за пензијско и инвалидско осигурање по прописима о пензијском и инвалидском осигурању, који су били на снази до 1. јуна 1992. године, остварује право на додатак за помоћ и негу другог лица у висини разлике између износа додатка за помоћ и негу другог лица утврђеног у складу са овим законом и износа остварене новчане накнаде за помоћ и негу другог лица.

Потреба за помоћи и негом другог лица утврђује се на основу прописа о пензијском и инвалидском осигурању.

Потреба за помоћи и негом другог лица постоји код лица из става 1. овог члана коме је услед телесног оштећења, оштећења чула вида које узрокује губитак осећаја светлости са тачном пројекцијом или се вид постиже са корекцијом 0.05, интелектуалних потешкоћа или промена у здравственом стању неопходна помоћ и нега другог лица ради задовољења основних животних потреба и које не може да устане из кревета, да се креће унутар стана без употребе помагала, да се храни, свлачи, облачи или да одржава основну личну хигијену без помоћи другог лица.

Имајући у виду цитиране одредбе Закона јасно је да постоје више врста материјалне подршке и да право на додатак за помоћ и негу другог лица које остварује жалилац није исто што и право на новчану социјалну помоћ, односно да није потребан доказ о увећаном додатку за помоћ и негу другог лица, већ је довољан доказ да има остварено право на новчану социјалну помоћ како то жалилац истиче, с обзиром да је реч о различитим врстама права за које су прописани различити услови за њихово остваривање.

Јавним позивом је јасно прецизиран услов и то: остварено право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или

увећани додатак за помоћ и негу другог лица (на основу службеног акта којим се утврђује право на новчану социјалну помоћ или увећану новчану социјалну помоћ или дечији додатак или увећани додатак за помоћ и негу другог лица). Услови јесу постављени алтернативно како то жалилац истиче, али исти не остварује ниједан од наведених, с обзиром да је жалилац уз пријаву доставио само решење Центра за социјални рад број 553-30-12058/2023 од 10.06.2024. године којим је утврђено да Ненад Поповић остварује право на додатак за помоћ и негу другог лица, а јавним позивом то право није прописано као услов за стицање статуса социјално рањиве категорије грађана.

Другостепени орган је узео у разматрање и достављено Решење Градске управе града Ваљева број 552-1-128/26-09 D.20/26 од 14.04.2026. године којим се жалиоцу признаје право на дечији додатак почев од 27.03.2026. године до 26.03.2027. године и службеном провером утврдио да Предраг Поповић раније није био корисник дечијег додатка, већ је то право први пут стекао односно постао корисник дечијег додатка 27.03.2026. године. Имајући у виду наведено Предраг Поповић није могао ни по том основу да стекне статус социјално рањиве категорије грађана, јер исти то право није остваривао у моменту предаје пријаве, што је предвиђено као обавезан услов прописан Јавним позивом.

На основу изнетог, другостепени орган сматра да се Комисија за реализацију мера енергетске санације у потпуности придржавала одредаба наведеног Правилника и на основу њега расписаног јавног позива приликом оцењивања да ли свака поднета пријава садржи сву неопходну документацију као и приликом израде решења.

Имајући у виду наведено, односно чињеницу да је Комисија правилно спровела поступак и да је побијано решење законито, правилно и засновано на важећим прописима, овај орган је и донео одлуку као у диспозитиву решења.

Ово решење је коначно у управном поступку.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Тужба се подноси непосредно или путем поште препорученом поштом.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ВАЉЕВА

Број: 317-78/2026-01/5

**ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА ВАЉЕВА
Лазар Гојковић**