

Градско веће града Ваљева, решавајући по жалби Славише Поповића, Златарић бб, Ставе изјављену против Решења Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-80/2026-02 од 19.05.2026. године, на основу члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС" бр.18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23- одлука УС) и члана 57. став 1. тачка 5. Статута града Ваљева ("Службени гласник града Ваљева" бр. 5/19), на седници одржаној дана _____ 2026. године, донело је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ жалба Славише Поповића, Златарић бб, Ставе изјављена против Решења Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-80/2026-02 од 19.05.2026. године **као неоснована.**

Образложење

Ожалбеним решењем број 317-80/2026-02 од 19.05.2026. године одбијен је као неоснован приговор уложен од стране Славише Поповића на решење Комисије за реализацију мера енергетске санације број 317-249/2025-02 од 04.05.2026. године којим је утврђено да подносилац пријаве, крајњи корисник Славиша Поповић испуњава услове за доделу бесповратних средстава за спровођење мере енергетске санације - за меру 1) замена спољних прозора и врата и других транспарентних елемената термичког омотача, али не испуњава услове за доделу бесповратних средстава за спровођење мере енергетске санације - за меру 2) постављање термичке изолације спољних зидова, подова на тлу и осталих делова термичког омотача према негрејаном простору.

Против наведеног решења именовани је изјавио жалбу дана 03.06.2026. године. У жалби наводи да је Комисија одбила његов захтев јер је предрачун урађен за целу кућу изолацијом стиропором од 10 цм. Наиме, три зида једне собе су изолована стиропором од 5 цм, који је у равни са остатком куће где нема никакве изолације. То је просторија где цела породица проводи највећи део дана и где је била највећа влага.

Провером тренутних цена одбијен је због те изолације која вреди 18.720 динара. Због материјалне ситуације, ово је била једина шанса да ураде изолацију куће и спасу се велике влаге и буђи.

Комисија за реализацију мера енергетске санације сходно члану 166. став (2) ЗУП доставила је Градском већу одговор на наводе жалбе.

У одговору на жалбу Комисија налази да је жалба неоснована и у свему остаје при наводима из ожалбеног решења из следећих разлога:

Градско веће града Ваљева донело је Правилник о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и

енергетска ефикасност за грађане“ број 317-39/2025-01/5 од 09.12.2025. године којим се уређује циљ спровођења мера, мере које се суфинансирају, начин расподеле средстава подстицаја, услови за расподелу и коришћење средстава, учесници у реализацији мера, начин њиховог учешћа и улоге, начин и услови пријаве на јавни позив и критеријуми за селекцију привредних субјеката, начин и услови пријаве на јавни позив и критеријуми за избор домаћинства, праћење реализације и извештавање.

Чланом 20. наведеног Правилника прописано је да право учешћа на Јавном позиву имају домаћинства која станују у породичним кућама и становима, а која испуњавају услове у складу са Јавним позивом.

На основу донетог Правилника, Градско веће града Ваљева расписало је дана 10.12.2025. године Јавни позив за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2025. годину којим су ближе одређени услови које крајњи корисник треба да испуни као и обавезну документацију коју исти морају поднети уз пријаву. Наведени јавни позив објављен је на званичној интернет презентацији града Ваљева и у недељном листу „Напред“ дана 11.12.2025. године.

Јавним позивом прописано је да пријава на јавни позив садржи:

- 1) потписан и попуњен Пријавни образац за суфинансирање мера енергетске ефикасности (Прилог 1) са попуњеним подацима о мери/пакету за који се конкурише и о стању грађевинских (фасадних) елемената и грејног система објекта;
- 2) доказ о власништву:
 - (1) Извод из листа непокретности/ уговор о купопродаји/уговор о поклону/правноснажно оставинско решење или други одговарајући документ из кога се несумњиво може утврдити власник објекта,
 - (2) Уколико више лица имају право сусвојине на објекту, потребно је доставити изјаве сагласности свих сувласника објекта, приликом пријаве која је оверена код јавног бележника.
- 3) уколико пријаву подноси корисник објекта, неопходно је да достави пријаву пребивалишта на адреси објекта који пријављује и писану сагласност власника објекта;
- 4) доказ о легалности објекта:
 - (1) Употребна дозвола, или
 - (2) Решење о озакоњењу, или
 - (3) Извод из листа непокретности из кога произилази да је објекат уписан у складу са прописима о изградњи или

- (4) Уверење одељења надлежног за имовинско-правне послове Градске управе града Ваљева/извод из листа непокретности да је објекат изграђен пре доношења прописа о изградњи објекта
- 4) фотокопију личне карта подносиоца пријаве;
 - 5) фотокопију рачуна за утрошену електричну енергију у претходном месецу, ради доказа да се у пријављеном стамбеном објекту/објектима станује током целе године, (минимална потрошња не може бити мања од 80 kWh месечно по мерном месту а уколико се читавање потрошње не врши на месечном нивоу, израчунава се просечна месечна потрошња, која мора износити преко 80 kWh);
 - 6) За меру из поглавља I. тачка 4) Јавног позива уколико се врши замена постојећег котла, документ (гарантни лист, рачун, фотографија типске плочице на уређају или друго) који недвосмислено доказује на основу датума производње или уградње да је уграђен у периоду дужем од 15 година од објављивања овог Јавног позива;
 - 7) предмер и предрачун/ профактура за материјал и опрему са уградњом издата од привредног субјекта са листе директних корисника (привредних субјеката) коју је објавио Град, издата након објављивања јавног позива.;
 - 8) Оверен и потписан важећи ценовник роба и услуга директног корисника на основу кога је дата профактура из тачке 7) овог одељка са обавезним датумом издавања.

Подносилац пријаве, крајњи корисник Славиша Поповић из Златарића поднео је дана 22.12.2025. године пријаву на Јавни позив – за меру 1) замена спољних прозора и врата и других транспарентних елемената термичког омотача и меру 2) постављање термичке изолације спољних зидова, подова на тлу и осталих делова термичког омотача према негрејаном простору.

Комисија за реализацију мера енергетске санације је након отварања и прегледа поднете пријаве, утврдила да иста садржи сву неопходну документацију прописану јавним позивом као и да крајњи корисник Славиша Поповић из Златарића испуњава све услове прописане јавним позивом за учешће у даљем току поступка доделе бесповратних средстава за спровођење мере енергетске санације – за меру 1) замена спољних прозора и врата и других транспарентних елемената термичког омотача и меру 2) постављање термичке изолације спољних зидова, подова на тлу и осталих делова термичког омотача према негрејаном простору.

У складу са чланом 10. став 3. алинеја 1. наведеног Правилника, Комисија за реализацију мера енергетске санације је дана 07.04.2026. године спровела теренски обилазак ради оцене почетног стања објекта и веродостојности података из поднете пријаве, као и оправданост предложених мера енергетске санације и

записнички констатовала да стање на терену не одговара подацима из поднете пријаве и утврдила да подносилац пријаве, крајњи корисник Славиша Поповић испуњава услове за доделу бесповратних средстава за спровођење мере енергетске санације - за меру 1) замена спољних прозора и врата и других транспарентних елемената термичког омотача, али не испуњава услове за доделу бесповратних средстава за спровођење мере енергетске санације- за меру 2) постављање термичке изолације спољних зидова, подова на тлу и осталих делова термичког омотача према негрејаном простору, с обзиром да постоји разлика у квадратури на издатом предрачуну и на утврђеном чињеничном стању на терену, односно Комисија је на терену утврдила да је на једној страни већ урађена изолација од 5 цм површине 50 м² те да предрачун треба да буде знатно мање вредности и да у наведеном предрачуну није исказана та страна куће на којој би се радило додатних 5 цм него је и на тој страни куће урачуната цена од 10 цм изолације.

Након подношења приговора, Комисија је дана 19.05.2026. године поново узела у разматрање пријаву Славише Поповића на јавни позив и комплетну документацију, поднету уз пријаву и утврдила да се не могу прихватити наводи изнети у приговору који се односе на достављање новог предрачуна са новом ставком за термичку изолацију, с обзиром да је Јавним позивом јасно прецизирана обавезна документација која се уз пријаву прилаже. Комисија није овлашћена да узима у разматрање накнадно поднету документацију, осим допуне и појашњења исте односно подносиоци пријаве морају већ приликом пријаве јасно означити за коју меру се пријављују, да у складу са условима прописаним јавним позивом доставе предрачун са ставкама чије је мењање по јавном позиву обавезно као и другу документацију. Овоме говори у прилог и чињеница да је јавним позивом дат и рок од 10 дана од дана расписивања до дана подношења пријава како би подносиоци пријава имали довољно времена да припреме сву неопходну документацију, као и рок од 45 дана за подношење пријава.

Имајући у виду наведено остајемо при разлозима изнетим у оспореном решењу и предлажемо да другостепени орган жалбу одбије као неосновану.

Поступајући по изјављеној жалби овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица.

По оцени навода у жалби, ожалбеног решења, одговора на жалбу и списка предмета, овај орган је у складу са одредбама члана 167. став (2) и члана 170. став (1) тачка 1) и став (2) Закона о општем управном поступку, нашао да жалба није основана.

По спроведеном поступку утврђено је следеће:

Овај орган прихвата у целости наводе Комисије као првостепеног органа дате у одговору на жалбу од 08.06.2026. године.

Правилно је по оцени овог органа, првостепени орган ожалбеним решењем одбио приговор жалиоца на Решење Комисије број 317-249/2025-02 од 04.05.2026. године као неоснован.

Јавним позивом за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији града Ваљева за 2025. годину у поглављу XIV прописано је да Комисија утврђује испуњеност услова за доделу бесповратних средстава на основу прегледа поднете документације из поглавља X и XI Јавног позива и теренског обиласка ради увида у стање објекта и проверу података у пријави на Јавни позив.

У току поступка утврђивања испуњености услова Комисија може од подносиоца пријаве, према потреби, затражити додатну документацију и информације.

Имајући у виду наведено, другостепени орган у потпуности прихвата став Комисије као првостепеног органа да Комисија није у обавези да тражи допуну обавезно прописане јавним позивом документације која се подноси приликом пријаве, већ може тражити одређене допуне документације или информације само у сврху појашњења појединих недоумица које се могу појавити приликом одлучивања да ли подносилац пријаве испуњава услове прописане јавним позивом, а не као допуна недостајуће документације.

Такође, другостепени орган је нашао да је Комисија искључиво овлашћена да утврђује да ли је уз пријаву поднета комплетна документација прописана јавним позивом, као и да ли сваки достављени документ садржи елементе које се јавним позивом траже.

Овоме говори у прилог и чињеница да је Јавним позивом дат рок од десет дана од дана објављивања јавног позива за прикупљање документације, управо да би се грађани могли припремити и прикупити сву неопходну документацију која се јавним позивом тражи као обавезна приликом пријаве, односно сам подносилац пријаве је у обавези да пре предаје своје пријаве, провери садржину документације које подноси.

Такође Правилником о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане“ број 317-39/2025-01/5 од 09.12.2025. године јасно је прописано да је циљ спровођења мера енергетске санације породичних кућа и станова унапређење енергетске ефикасности у стамбеном сектору и повећано коришћење обновљивих извора енергије у домаћинствима на територији Града Ваљева, те се у ту сврху домаћинствима и додељују бесповратна средства, а не као помоћ домаћинствима у реконструкцији, опремању и слично породичних кућа и станова, те следствено томе обавезан услов је да у моменту предаје пријаве подносилац пријаве своју пријаву са одговарајућом документацијом поднесе како је и прописано Јавним позивом.

На основу изнетог, другостепени орган сматра да се Комисија за реализацију мера енергетске санације у потпуности придржавала одредаба наведеног Правилника и на основу њега расписаног јавног позива приликом оцењивања да ли свака поднета пријава садржи сву неопходну документацију као и приликом израде решења.

Имајући у виду наведено, односно чињеницу да је Комисија правилно спровела поступак и да је побијано решење законито, правилно и засновано на важећим прописима, овај орган је и донео одлуку као у диспозитиву решења.

Ово решење је коначно у управном поступку.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења. Тужба се подноси непосредно или путем поште препорученом поштом.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ВАЉЕВА

Број: 317-82/2026-01/5

**ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА ВАЉЕВА
Лазар Гојковић**